

区十六届人大四次会议文件（八）

佛山市南海区人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

——2019年2月26日在佛山市南海区第十六届
人民代表大会第四次会议上

佛山市南海区人大常委会主任 **赵崇剑**

各位代表：

我受区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是实施“推进县乡人大工作年”三年行动计划的第一年。区人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神和对广东工作一系列重要批示指示精神，在区委的坚强领导下，继承和发扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，围绕中

心、服务大局，敢于担当、依法履职，为推动南海改革开放再出发、建设全球创客新都市作出了积极贡献。一年来，共听取和审议“一府一委两院”专项工作报告 20 项，组织视察 7 次、执法检查 2 项，开展专项调研 21 项，对 42 份规范性文件进行了备案审查，依法作出决议决定 18 项、任免地方国家机关工作人员 583 人次，顺利完成了年初确定的各项工作任务。

一、坚持党的领导，牢牢把握人大工作正确的政治方向

常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大一切工作，自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面，确保人大各项工作始终与区委决策部署协调一致、同向发力。

——旗帜鲜明讲政治。常委会树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。自觉接受区委领导、执行区委决定、贯彻区委意图。严格落实向区委请示报告制度。去年，常委会党组共向区委请示报告 8 次，其中专门就开展“推进县乡人大工作年”活动、义务教育学位保障专题询问会意见落实跟踪监督情况等重大事项向区委请示报告。

——贯彻落实全区人大工作会议精神。区委高度重视人大工作，把人大工作作为党委统揽全局的重要内容统筹谋划，专门召开了全区人大工作会议，作出了《关于加强新时代人大工作的决定》，为今后一段时期我区人大工作指明了努力方向，提供了重要遵循，增强了前进动力。常委会组织多层次、多形式的学习研讨会，贯彻落实全区人大工作会议精神，着力将区委对人大工作的

指导意见和要求转化为加强和改进人大工作的思路与举措。

——**围绕中心依法履职。**常委会紧紧围绕区委建设全球创客新都市、全领域打造品牌南海的中心工作和关于“造福人民一诺千金、创新发展一马当先、安全整治一鼓作气、党建引领一呼百应”的工作部署，统筹安排人大选举、监督、决定、任免、代表等各项工作和重要活动，确保党的主张通过法定程序成为全区人民群众的共同意志和统一行动，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家机关领导人员。按照区委部署，常委会两名领导任督查组长，分别牵头督查“两违”^①整治和消防安全整治工作，有力推进了区委部署的重要工作任务。

二、强化法治理念，积极推进法治南海建设

常委会牢固树立法治理念，自觉运用法治思维，积极推进宪法法律实施，加强权力监督制约，着力推动提高全社会法治意识，推进构建法治南海新格局。

——**积极参与上级立法工作。**设立了区、镇（街道）、村（居）三级基层立法联系点，扩大公民有序参与立法途径。配合上级人大开展立法规划调研和验收评估工作。针对流动人口和出租屋管理难题，专题调研出租屋管理立法项目，广泛收集各方意见，提出明确管理责任主体、强化租赁双方法律责任等建议，为上级人大立法提供了建设性的意见。

——**加强法治宣传教育。**坚持履职实践与法治宣传有机结合，着力推动“七五”普法工作深入开展。积极开展宪法宣传周活动，

落实宪法宣誓制度，切实增强干部群众宪法意识，弘扬宪法精神。组织开展《食品安全法》《水污染防治法》执法检查，视察基层法治文化基地建设情况，保障国家法律法规在南海全面贯彻实施，致力营造法治社会良好氛围。

——**推进依法行政、公正司法。**综合听取和审议区国土部门全面工作并进行满意度测评，督促职能部门依法办事、规范执法。开展“两违”整治专题调研，提出综合运用法律、政策、经济、行政等手段，依法妥善处置历史遗留问题，坚决查处各种违法用地和违法建设。听取和审议区法院关于基本解决执行难工作情况报告，支持区法院深化执行工作改革，提升执行效率，维护法律权威和群众合法权益。专题调研以审判为中心的刑事诉讼制度改革推进情况，促进司法部门提高司法效能。认真开展规范性文件备案审查工作，切实维护法制统一，确保各类政策文件合法合规。

——**做好群众信访工作。**认真执行《广东省信访条例》，健全人大机关信访工作机制，完善信访信息管理平台，强化案件承办责任落实的跟进监督。一年来，常委会机关共接待处理群众来信来访69件次，其中来信51件次，来访6批9人次，上级转办12件次，有效化解社会矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。

三、贯彻新发展理念，着力促进经济高质量发展

常委会立足全区经济发展大局，全面贯彻落实新发展理念，密切关注经济运行，主动服务经济发展，推动我区深化供给侧结构性改革，促进新经济布局加速成形。

——**推动提升经济发展质量和效益。**听取和审议区政府关于落实“创新发展一马当先”、村级工业园改造提升等专项工作报告，组织视察千灯湖创投小镇、西樵特色小镇建设情况，专题调研文化创意产业、职业教育发展情况，作出关于批准《南海区产业发展保护区划定规划》的决定，监督支持政府深入实施创新驱动发展战略，加快“两高三新”现代产业体系建设，加大村级工业园整治力度，加强专业技能人才引进与培养，优化创新创业环境，推动我区不断增强经济增长内生动力，持续提升经济发展质量和效益。

——**推动公共财政规范高效运行。**认真贯彻落实《预算法》要求，强化对预算编制执行全过程监督。听取和审议关于预算执行、政府债务限额、财政决算等情况报告，审查批准预算调整议案，监督政府依法理财，加强金融风险管控。听取和审议审计工作以及审计查出问题整改落实情况报告，督促政府严肃财经纪律，认真抓好审计查出问题整改工作。专题调研财政资金绩效管理情况，要求政府加强绩效目标管理，提高资金使用效益。举办预算联网监督工作培训班，推进预算联网监督系统在基层人大深化运用。出台关于加强镇人大财政审查监督工作的指导意见，解决镇级人大在闭会期间审批预算调整的难题。坚持实事求是，审查批准区政府调整年度主要经济指标增长预期目标。

四、关注社情民意，切实推动民生保障水平不断提升

常委会坚持以人民为中心的发展思想，围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题履职尽责，推动政府发展民生事业、破

解民生难题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**聚焦民生实事办理。**听取和审议区政府关于落实“造福人民一诺千金”情况报告，监督支持区政府落实民生项目，兑现民生承诺。听取和审议食品安全监管、扶贫济困和社会救助等专项工作报告，专题调研医联体建设运作、社区卫生服务体系建设、保障性住房管理等工作情况，督促政府加强食品安全监管，加大扶贫救助、医疗卫生、租赁住房等公共服务保障力度。持续跟踪监督义务教育学位保障工作推进情况，推动政府加强统筹协调，扩大义务教育学位供给。

——**聚焦城市环境和社会治理提升。**着眼满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，听取和审议创建国家森林城市工作报告，连续4年对广佛跨界河流域污染治理进行多种形式监督，督促政府下大力抓好环保整治工作，建设优美生态环境。针对群众交通出行难问题，听取和审议中心城区治堵工作报告，视察新交通建设工程建设情况，推动政府加强交通精细化管理，加快交通基础设施建设。围绕加强社会治理，听取和审议区政府关于落实“安全整治一鼓作气”、扫黑除恶专项斗争工作情况报告，开展基层社会治理改革推进情况专题调研，要求政府加强安全生产管理，严厉打击违法犯罪，建设平安和谐南海。

五、加强代表工作，充分发挥代表主体作用

常委会准确把握新时代代表工作的新特点新要求，尊重代表主体地位，增强服务代表意识，不断加强和改进代表工作，全力

支持和保障代表依法履职。

——**提高代表履职服务水平。**分批组织代表到全国人大北京培训基地等地参加履职培训，提前完成届内组织区人大代表轮训一次的任务。邀请代表列席常委会会议，参与常委会视察、调研、代表小组活动以及“一府一委两院”活动。举办“更好发挥人大代表作用”主题活动，全区五级人大代表共 977 人参加了进驻联络站接待群众、视察观摩区人民法院执行工作、视察广佛跨界河流域水环境整治等活动，有效发挥了代表联系群众、了解民情、反映民意、推动发展的积极作用。联合媒体开设“代表风采”专栏，宣传代表履职事迹，展现新时代人大代表新风采。

——**健全“双联系”^②工作制度。**建立健全常态化沟通联系机制，增强常委会组成人员联系区人大代表主动性，畅通代表反映社情民意渠道。加强检查代表联络站运作情况，指导各镇（街道）人大提升联络站规范化建设管理水平。全区 285 个代表联络站全年共接待群众 7000 多人次，推动解决了一批群众普遍关心的实际问题。探索开展代表述职活动，组织 95 名区、镇人大代表现场向选区选民报告履职情况，落实全体区人大代表书面述职，促进代表自觉接受选民监督，不断增强履职责任感。

——**加大议案建议督办力度。**根据代表约见申请，协助代表约见政府相关职能部门负责人，督办关于加快实施建设博爱大桥及博爱路西延线、加快建立工业固体废物收运处置体系等重点议案，推动议案加快办理落实。评选表彰闭会期间代表提出的优秀

意见建议，大幅提高代表满意度在议案建议办理绩效考核中的权重，激发代表履职积极性。听取区政府关于议案建议办理落实情况报告，区十六届人大三次会议期间收到的议案建议已基本办理完毕，办复率 100%，当年办结率 42.6%，代表满意率 91.5%、基本满意率 8.5%。

六、锐意开拓进取，全面推进人大自身建设

常委会主动适应新时代新形势的发展要求，努力加强人大规范化建设，全面提升人大履职能力水平，切实担负起“两个机关”重任。

——**深入开展“推进县乡人大工作年”活动。**常委会认真对照省人大《关于推进“县乡人大工作年”的指导意见》，紧密结合南海区、镇（街道）人大工作和建设实际情况，成立领导小组，研究落实措施，制定实施方案，按照第一年查漏补缺、第二年巩固提升、第三年总结提高的任务目标和工作步骤，坚持不懈地在规范工作、增强能力、提高水平上下功夫、做文章。常委会加强探索创新，义务教育学位保障专题询问入选全省基层人大创新案例；强化对镇（街道）人大工作的联系与指导，里水镇人大高标准通过省人大首批“广东省乡镇人大工作示范点”创建验收，桂城街道人大工委、里水镇人大主席团被评为2018年广东省县乡人大工作和建设先进集体。

——**加强常委会及机关建设。**加强政治理论学习，认真落实“第一议题”学习制度，深入开展“大学习、深调研、真落实”

活动，组织举办区、镇（街道）人大学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神演讲比赛，不断提高常委会组成人员及机关党员干部的政治素养。全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，以钉钉子精神抓实中央、省委巡视组反馈意见整改工作。加强党风廉政教育和意识形态教育，严格落实中央八项规定，认真整治不作为、慢作为、懒作为等倾向性工作作风问题，打造廉洁奉公、勤勉务实的良好机关形象。开展业务培训，组织区、镇（街道）人大办工作人员集中培训，提升业务能力水平。加强干部队伍建设，完成公务员招录工作，优化常委会机关干部队伍年龄结构。充分利用多种媒体平台，加强人大制度和人大工作宣传，推动人大制度深入人心，扩大人大工作影响力。

各位代表，常委会过去一年来取得的成绩，是在区委坚强领导下，全体区人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员、专业咨询组成员和人大机关工作人员辛勤工作的结果，是“一府一委两院”和各镇（街道）人大密切配合的结果，也是社会各界和全区人民大力支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，常委会工作与代表和群众的要求还有差距，主要表现为：监督的理念和方式方法还需进一步改革创新，代表议案建议督办力度还需进一步加大，自身建设还需进一步与时俱进。对这些问题，我们将认真研究、切实改进。

今后一年的主要任务

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，也是品牌南海建设“一年搭框架，三年强品质，五年成品牌”的关键之年。区人大常委会要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以习近平总书记视察广东重要讲话精神、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，全面贯彻落实省委、市委全会精神，紧紧围绕区第十三届党代会第四次会议提出的“四个传承”^③“三个先走一步”^④“五大再造”^⑤重要指示和决策部署，强化责任担当、依法行使职权、认真履行职责，努力为重振南海虎威、再造高质量发展新南海作出新的更大贡献。

一、传承先走一步精神，推动人大工作创新发展

先走一步精神是南海改革开放40年集聚的精神财富、沉淀的文化基因。常委会将继承和发扬先走一步精神，继续解放思想，加强理论学习和实践探索，不断提升人大工作围绕中心服务大局的水平，促进人大工作高质量发展。探索建立由区委办牵头、人大办与政府办共同参与的讨论决定重大事项事前联席会议制度，健全讨论决定重大事项工作机制。实施人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，实行区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度，专题听取审计查出问题整改落实情况报告，强化财政全口径预算决算审查监督。改革实施工作评议、满意度测评

制度，开展政府职能部门负责人向常委会述职活动，强化干部任后监督。改进调研监督，邀请更多代表、专业人士、专业机构等参与调研。根据全区机构改革方案，优化人大机构设置，理顺专委会、工作机构和办事机构的工作关系。以问题为导向精选监督议题，采用专题询问等刚性监督方式推动南海新时代改革开放重点领域、关键环节的工作落地落实。

二、依法行使人大职权，推动南海高质量发展走在前列

准确把握当前我区经济社会发展面临的新形势新任务新要求，在传承品质、成就品牌上聚焦用力。通过开展立法调研、执法检查等工作，梳理我区推进经济社会发展中遇到的法律瓶颈问题，收集机关、企业、群众对立法项目的意见建议，积极向上级人大反映，推动上级人大加快在促进民营经济、加强环境保护和生态建设、保障和改善民生等相关领域的立法步伐。围绕立足“一环两站”^⑥建设创新集聚区、聚焦“两高四新”^⑦建设现代产业体系等区委中心工作，实施正确监督、有效监督，促进南海在“一环创新圈”和三龙湾高端创新集聚区建设中展现更大担当作为，在粤港澳大湾区建设中抢占发展先机。继续跟踪监督广佛跨界流域污染治理，视察佛山国家生态公园建设情况。听取政府承诺民生实事办理落实、南海轨道交通和新交通规划建设、国有出让土地配套公共设施建设等工作情况报告，围绕农村集体建设用地建设租赁住房试点工作、《全民健身条例》落实情况等开展专题调研。

三、寓支持于监督之中，促进南海提高发展平衡性和协调性

以习近平总书记关于提高发展平衡性和协调性的重要指示要求为遵循，依法监督“一府一委两院”工作，积极推动破解南海发展不平衡不协调的问题。开展推进乡村振兴战略实施专题调研，听取“两违”查治工作推进情况报告，视察村级工业园改造升级情况，促进城乡融合发展和改善人居环境。深入开展宪法宣传教育，加强对扫黑除恶专项斗争、档案工作服务经济社会发展、农村集体经济组织干部规范化管理、宗教事务管理等工作的监督，推动营造共建共治共享社会治理新格局。关注刑事诉讼辩护全覆盖、落实检察建议、公益诉讼等司法工作情况，开展基本解决执行难工作“回头看”，开展加强民营企业法律保护专题调研，强化司法活动监督，推动司法质量、效率和公信力全面提升。

四、坚持党建引领，不断提高常委会履职能力水平

自觉贯彻落实习近平总书记关于加强党的领导和党的建设的重要指示精神，坚定人大制度自信，坚持真抓实干，积极探索创新，深入推进人大规范化建设，努力提升履职能力水平，更好发挥常委会“两个机关”作用。坚持把政治建设摆在首位，牢牢把握坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一工作原则。加强思想教育，引导党员干部强化担当精神，守牢人大意识形态阵地。严格落实组织生活制度，严肃党内政治生活。认真执行中央八项规定，严格机关管理。加强理论学习和业务培训，改进调研作风，提高机关综合素质能力。公平公正选拔任用干部，树立重实干重实绩用人鲜明导向。认真贯彻落实全区人大工作会议精

神，扎实做好“推进县乡人大工作年”巩固提升阶段工作。加强区、镇（街道）两级人大互动与联动，总结推广里水镇人大创建省“乡镇人大工作示范点”经验，进一步提高基层人大工作和建设的规范化水平。

五、加强代表工作，支持和保障代表更好发挥作用。根据上级人大工作安排，积极筹划组织开展“助力推进水污染防治”代表主题活动。进一步完善“双联系”制度，开展品牌代表联络站建设工程，努力形成一镇一品牌、一站一特色。有序安排代表约见国家机关负责人活动，更好保障人大代表为民代言办事。落实区政府分管领导领衔办理重点议案制度，健全议案建议办理监督机制，努力提高议案建议办结率。跟踪督办九江沙龙路快速化改造等尚未办结的重点议案，推动代表议案建议落到实处，办出成效。扩大代表口头述职覆盖面，建设代表履职信息化系统，逐步推进代表履职档案公开。

千川汇海阔，风正好扬帆。各位代表！新时代全面深化改革开放的大潮正滚滚而来。南海要抓住机遇、勇立潮头，离不开全社会各界的共同努力。作为人大代表，使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，敢于担当、依法履职、扎实工作，为重振南海虎威、再造高质量发展新南海而努力奋斗！

注释：

① 两违：即违法用地和违法建设。

② 双联系：即人大常委会组成人员联系人大代表，人大代表联系选民群众。

③ 四个传承：佛山市南海区第十三届党代会第四次会议报告提出，推动南海改革开放再出发要传承“先走一步”的好精神，“六个轮子一起转”的好经验，“把农村搞活变富”的好传统，“党建引领一呼百应”的好做法。

④ 三个先走一步：佛山市南海区第十三届党代会第四次会议报告提出，围绕“一环两站”建设创新集聚区，在粤港澳大湾区建设中先走一步；聚焦“两高四新”建设现代产业体系，在推动经济高质量发展上先走一步；突出城乡融合构建协调发展新格局，在推动先发地区乡村振兴上先走一步。

⑤ 五大再造：佛山市市委常委、南海区委书记黄志豪在佛山市南海区第十三届党代会第四次会议上发表闭幕总结讲话时提出，再造高质量发展新南海要重点抓好五大再造——空间格局再造、产业集群再造、生态环境再造、基层治理再造、政府服务再造。

⑥ 一环两站：“一环”即“一环创新圈”，是佛山参与粤港澳大湾区经济竞合的重大平台；“两站”即广州南站和佛山西站，是粤港澳大湾区两大交通枢纽。

⑦ 两高四新：“两高”即高技术制造业、高品质服务业，“四新”即新能源汽车、新材料、新型生物医药、新一代电子信息。