



扫二维码 数看南海

政府工作报告

——2019年2月26日在佛山市南海区第十六届

人民代表大会第四次会议上

区长 顾耀辉

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2018年工作回顾

2018年是改革开放40周年，也是南海改革发展史上具有重要意义的一年。一年来，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，主动适应经济发展新常态，有效应对了一系列风险困难挑战，全区经济保持平稳健康发展，社会大局平安稳定，民生保障稳步提高。特别值得书写的是，在粤港澳大湾区建设大幕徐徐拉开的背景下，我们审时度势、登

高望远，提出构建“两高三新”现代产业体系^[1]，“招大商、引大资、搬大树”为2018年打上了深刻烙印，一批产业关联度高、牵引力强的大项目好项目接踵落地，凝固了全区上下的辛勤汗水和难忘记忆。全年实现地区生产总值2809亿元，增长6.2%；地方一般公共预算收入239亿元，增长6.3%；固定资产投资增长5.8%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，地区综合实力连续五年位居全国中小城市百强区第二名。

——一年来，我们瞄准“两高三新”产业精准招商、靶向招商，现代产业体系加速成形，凝聚起全区高质量发展新动能

“两高三新”产业蓬勃发展。我们紧盯产业价值链高端，确立“两高三新”产业发展导向，雄心勃勃面向全球开展大招商，全年共引入超亿元项目166个，计划投资总额1170亿元，同比增长13%，“两高三新”产业各领域均有龙头项目或国家级平台进驻，初步形成较强的“虹吸效应”。一汽-大众华南基地全面建成，年整车生产能力达60万辆，吸引投资额118亿元的MEB电动汽车项目落地，助力南海成为全国重要的汽车生产基地。新型生物医药产业链条日渐完善，中国中药投资90亿元建设健康产业园，国内首个自主创新核医学肿瘤分子影像示踪药物取得重大突破，带动北大核医学分子影像产业链等一批高端医疗项目加速落户。全国文旅龙头企业宋城演艺改变轻资产投资模式，重资产投资10亿元打造宋城·西樵山岭南千古情项目，将剧场建设规模扩容3倍，极为看好南海文旅市场。全球新材料龙头日本东丽集团主动增资

扩产，紧随无纺布项目落地，又追加新项目投资，并要求预留产业用地，后续投资可期。高擎新能源产业大旗，氢能产业领军力量上海重塑、爱德曼、海德利森强势进驻，与长江汽车形成强烈的带动效应，吸引一大批上下游产业迅速集聚，南海一跃成为全国新能源产业链条最完备的地区之一。高水平举办 2018 中国安全产业大会、第二届氢能周系列活动、2018 广东工业智造大数据创新大赛等行业盛会，粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园获国家工信部和应急管理部联合授予“国家安全产业示范园区创建单位”，行业影响力和话语权持续增强。

重大平台磁聚效应凸显。我们以全市打造“一环创新圈”和三龙湾高端创新集聚区为契机，加快建设一批高端创新载体。投资 55 亿元的全省四大实验室之一季华实验室正式开工建设，引领文翰湖科创小镇加快布局，为“卡脖子”关键核心技术攻关奠定了坚实基础。佛山高新区综合实力跃升至全国第 25 名，南三产业合作区建设加快推进，一大批高端装备、生物医药、军民融合等战略性新兴产业增势强劲，荣获中国十佳最具投资营商价值园区。中国（广东）机器人集成创新中心建设加快，广工大数控装备研究院、佛山智能装备研究院等机器人研发服务平台作用凸显，国产机器人本体生产企业前五强已落户三家，泰格威、新鹏等机器人生产企业入选广东省机器人骨干企业。广东金融高新区新引进项目 157 个、累计达 523 个，新增投资额 316 亿元、累计达 1010 亿元，资产管理规模超 7800 亿元，千灯湖创投小镇加快建设，国

际化金融后台基地+现代产业金融中心的双战略定位更加牢固。佛山南海电子信息产业园建设提速，新整理连片土地 1500 亩，引入 8 英寸微机电系统先进传感器制造等优质项目，为新一代电子信息产业发展注入强大活力。

创新驱动成为发展主引擎。我们以创新为引领和支撑，深入实施创新驱动发展战略，为高质量发展提供强大动能。持续加大高企培育力度，新增高企 684 家、总数达 1523 家，稳居全市首位。大力推动孵化器提质增量，国家级孵化器、国家级众创空间分别增至 7 家和 9 家，瀚天科技城、联东 U 谷等载体成为科技型企业成长的摇篮。大力鼓励企业自建研发机构，规上企业研发机构覆盖率达 51%，省、市两级工程技术中心分别达到 216 家和 381 家。强化政产学研协同创新，与香港科技大学共建南海创新中心探索离岸孵化模式，成功引入中山大学孙逸仙纪念医院、清华大学佛山新材料研究院、中科院苏州纳米所、佛山中国发明成果转化研究院等新型研发机构，广东高校科技成果转化中心、国际双创园等创新载体开业运营。大力推动人才新政落地生根，扎实开展人才分类认定，新引入高水平人才团队 33 个，新增千人计划专家 8 人、总数达 49 人，高端人才吸附力进一步提升。

全力为产业转型升级赋能。我们持续深化供给侧结构性改革，大力推进质量、标准、信用建设，不断提高供给体系质量和效率。蒙娜丽莎公司获中国质量奖提名奖，全国知名品牌示范区增至 5 个，位居全国同级首位，品牌总价值近千亿元。抢占工业互联网

制高点，阿里云、京东云加速落地，携手中国信通院、国家信息中心数字仿真研究院等行业标杆，打造工业互联网及高端云平台，新一代信息技术赋能制造业高质量发展。洛客华南研发与供应链中心开业运营，为企业链接4万名专业设计师，工业设计助力南海制造美丽蝶变。积极推动企业“机器换人”及智能化改造，新增开展“机器换人”规上企业46家，东方精工、广亚铝业等7家制造业企业入选2018年广东省智能制造试点示范项目，鑫兴科技获批国家工信部2018年工业互联网试点示范项目。大力实施品牌企业行动计划，选定206家品牌企业进行精准扶持，涌现了伊戈尔、星联精密、联动科技等一批隐形冠军、单打冠军，文灿压铸作为南海第一家民营企业在上海主板成功上市，全区上市企业和新三板挂牌企业增至60家，区域性股权交易市场挂牌企业增至239家，多层次资本市场日趋完善。不断夯实民营经济“中流砥柱”作用，出台“区二十二条”^[2]扶持政策，为企业减负约96亿元，实现规上民营工业增加值844亿元，增长9.4%，民营工业占规上工业增加值比重达67.8%。

——一年来，我们坚持城市治理与乡村振兴并举，促进城乡一体化发展，大力推动新都市融入粤港澳大湾区建设

城市形态全新升级绽放。我们坚持打基础和利长远相结合，增强系统性、战略性和前瞻性，高标准、大手笔推进城市治理三年行动计划，累计完成投资373亿元，城市功能品质持续提升。丹灶有为隧道建成通车，325国道（九江段）扩建工程完工，广佛

新干线一环隧道加快建设，一批“断头路”工程稳步推进，中心城区交通治堵取得初步成效，区域交通加速互联互通。佛山地铁2号线、3号线及南海新交通工程加快推进，有轨电车里水示范段完成立项。番海大桥启动建设，广佛出口放射线二期即将动工。千灯湖公园三期建成开放，南海之门加快建设，城市中轴区位价值进一步凸显。樵山文化中心、飞鸿馆进入装修阶段，观心小镇建成试业，听音湖片区建设驶入快车道。完成广佛高速谢边收费站、广佛-广三高速等城市门户景观提升工程。打响“两违”查治攻坚战，拆除违法建设227万平方米，超额完成市下达任务。

乡村振兴战略全面铺开。我们积极响应中央关于实施乡村振兴战略的重大部署，研究出台乡村振兴“1+6+X”系列政策^[3]，为全区推进乡村振兴工作指明了方向和路径。大力开展农村人居环境整治，全域推进生态宜居美丽乡村建设，成功创建省级宜居村（居）16个、市级宜居村（居）35个，30个市级美丽文明村居建设成效显著。桂城夏北永胜村成为全市推进整村改造的表率。推进经济社会党组织强基增能，精准整顿软弱涣散党组织，完善集体经济组织基本运行框架，1953个集体经济组织完成股权确权章程表决，完成率为97.8%，基层治理基础不断夯实。确立“政府主导、公资带动、连片改造、混合开发”总体思路，大力推进60个村级工业园改造提升试点项目，累计投入31.7亿元，新建成厂房40.8万平方米，整理土地1783亩。桂城天富科技城、丹灶食品产业园、狮山新光源基地二期、九江上东工业区等建成项目改造效益逐步呈

现，大沥创客小镇、桂城爱车小镇、九江临港产业社区等在建项目取得实质性进展，为全面推进村级工业园改造积累了宝贵经验。

区域合作开放格局进一步打开。我们紧紧抓住国家建设粤港澳大湾区重大历史机遇，以粤港澳合作高端服务示范区写入《粤港澳大湾区发展规划纲要》为契机，高标准开展三山新城规划编制，积极推进粤港澳科技展示交流中心、粤港澳青年创业社区建设，为落实“香港+佛山”合作机制做出先行示范。牢牢把握广佛同城“其势已成、其时已至”的有利时机，创新同城化体制机制，联手打造广佛同城化合作示范区，推动广佛创新同城迈入新热潮。以佛山西站枢纽新城为依托，加快粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）建设，成功举办泛珠区域高铁经济带建设工作现场会暨第四届粤桂黔高铁经济带合作联席会议，签订18个泛珠区域合作重点项目，建立一批跨区域合作产业联盟，努力为全国高铁经济带发展探路。

——一年来，我们牢记满足人民美好生活需要的使命，以改革促发展、以发展惠民生，努力打造共建共治共享社会治理格局

多领域改革实现新突破。我们坚持向改革要动力，注重破障碍、建机制，重点领域改革攻坚取得显著进展。深入实施“放管服”改革，大力推进“减证便民”，营商环境不断优化，全年新登记设立市场主体6.7万户、总量达27.5万户，大幅增长20.3%。优化投资建设项目联合审批流程，实施行政审批告知承诺制，审批时限大幅缩短50%以上。出台全市首个“数字政府”建设实施方

案，启动“城市大脑”^[4]等12个基础性关键性项目，“数字政府”建设全面提速，为实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化提供有力支撑。积极推进农村“三块地”试点改革^[5]及完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场试点工作，在农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革、完善建设用地二级市场等方面探索出成功经验，受到国家自然资源部高度肯定。完善社会治理网格化四级巡查模式^[6]，上报问题35万宗，办结率达99%，有效解决基层治理难题。

重大攻坚战役取得阶段性成果。我们牢固树立风险意识，强化底线思维，聚焦互联网金融、政府债务、房地产等重点领域，积极稳妥处置倾向性、苗头性潜在风险。深入落实省、市精准脱贫工作部署，超额完成云浮年度对口帮扶任务，凉山、双鸭山等地对口协作取得新成效。全面打响污染防治攻坚战，严厉打击违法排污行为，查处涉刑环境违法案件37宗，环境信访案件同比下降9.1%，中央环保督察“回头看”和省、市生态环境督察案件均得到妥善处理。大气、水环境质量持续改善，全年空气质量优良天数为273天，PM2.5实现有监测数据以来首次达标，佛山水道、水口水道、西南涌等广佛跨界河流基本达到省、市考核要求，谢边涌、三圣河、五胜涌基本达到消除黑臭标准。新建截污管网157公里、分散式生活污水处理设施58座，完成24家污水处理厂提标改造及改迁建工程。深入开展扫黑除恶专项斗争，成功侦办一批涉黑涉恶案件，全区刑事警情同比大幅下降29.9%，第三方测评公众安全感达

90.1%，平安南海建设获得社会广泛认可。一鼓作气打响安全整治攻坚战，685个村级工业园全部完成安全专项整治，较大以上生产安全事故防控成效明显。成功抗击防御“6·8”历史罕见特大暴雨和强台风“山竹”袭击，全力确保人民群众生命财产安全。

群众幸福感获得感持续增强。我们始终牢记高质量发展的目的就是造福于民，用心用情办好一批关乎群众切身利益的实事。新建、扩建公办学校18所，新增公办学位1.1万个，义务教育公办学校无纸化入学实现全覆盖。全面实施“名医工程”，全国率先推行家庭药师制度，社区卫生服务机构实现100%提供全品种中药，南海人民医院新院区、妇幼保健院儿童大楼建设进展顺利，卫生服务供给更加丰富。落实医保城乡一体化改革，城镇新增就业人数达3万人，新增人才住房6.8万平方米，初步形成“一网三层”普惠型养老服务体系^[7]，民生保障更加有力。守护市民舌尖上的安全，开展食用农产品快速检测9.3万批次，群众对食品安全满意度达81.7%。成功举办南海区艺术节、狮王争霸赛、龙舟邀请赛、国际咏春拳大赛等特色文体活动，新建成博物馆10家、艺术场馆23家，康园一期建成开放，公共文化服务供给能力持续增强。

一年来，我们坚持和加强党的领导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，积极开展“大学习、深调研、真落实”活动，把全面从严治党贯穿到政府工作各个方面。主动向区人大及其常委会报告工作，向区政协通报情况，依法接受监督，办理人大代表建议76件、政协提案167件，办复率达100%。加强廉洁政府建

设，落实中央八项规定精神，自觉接受巡视监督和监察委员会的监督，审计监督全覆盖深入推进。

各位代表，过去一年，面对较大的经济下行压力，我们坚韧不拔、百折不挠，迈出了高质量发展的坚实步伐和有力节奏，收获了稳步增强的发展后劲和日益拓宽的发展空间。这些都离不开上级党委政府和区委的正确领导，离不开区人大、区政协的监督和支持，离不开全区人民的辛勤耕耘。在此，我谨代表区人民政府，向大家致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，南海经济社会发展还存在着一些突出的矛盾和问题，需要引起我们高度重视：传统产业陷入转型阵痛，新兴产业尚未成为主导，新旧动能转换依然还有很长的路要走；城市治理难度大，乡村振兴任重道远，城乡区域发展不平衡不协调问题仍然比较突出；土地开发强度高，污染防治压力大，资源环境约束进一步趋紧；部分干部改革创新和勇于担当精神有所弱化，机关行政效能有待提升，等等。难题即是考题，压力就是动力。对此，我们要进一步增强信心，主动应对挑战，采取切实有力的措施加以解决。

2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是改革开放再出发的重要一年，也是厚植高质量发展新优势的关键之年。当前，国际形势风

云变幻，国内经济下行压力持续加大，区域竞争日趋白热化，给南海突围发展带来了不少的压力与挑战。但是，我们要深刻认识到，经过改革开放四十年的砥砺奋斗，南海积淀了宝贵的发展经验和厚重的精神财富，民营经济兴旺发达、区域格局全面开放、深化改革动能强劲、干部队伍勇于担当，这些都是南海今后破浪前进、行稳致远的“定海针”和“压舱石”。站在新时代的历史方位，我们要看到，南海正面临着国家建设粤港澳大湾区、全省打造广深港澳科技创新走廊、全市构建“一环创新圈”等重大历史机遇，正迎来广阔的发展空间和美好前景。我们更要看到，过去两年我们围绕“两高三新”产业精心谋划、科学布局，为南海新一轮发展明确了方向、奠定了基础、积蓄了能量；未来三年我们要深耕细作、狠抓落实，推动千锤百炼的发展方略化蛹成蝶、渐次开花。对此，我们要深刻把握战略意图，积极抢抓改革机遇，坚定发展方向路径，遵循“精、准、实、干”工作准则，凝心聚力、克难前行，奋力走出一条具有南海特色的高质量发展之路。

精，就是要精于施策。打破“大水漫灌”的思维，改变当前政策存在交叉重叠、不痛不痒的问题，该清理的要清理、该优化的要优化、该增加的要增加，全面提高政策的科学性和精确性。**准，就是要找准发力点。**聚焦全区改革发展的重要领域和关键环节，找准牵一发而动全身的切入口，做到一招破题满盘皆活，达到事半功倍的效果。**实，就是要作风扎实。**在全区大兴求真务实、不尚空谈之风，心无旁骛谋发展，集中精力抓落实，切实担当起 300

万南海人民沉甸甸的重托。**干，就是要干字当头。**不断提升干部队伍执行力，以肯干事体现担当，以会干事体现能力，努力干出一番新业绩，勇立时代潮头。

今年政府工作指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神，按照省、市工作部署和区第十三届党代会第四次会议决策部署，坚持“传承品质、成就品牌”工作主线，牢牢把握“四个传承”^[8]，努力做到“三个先走一步”^[9]，着力推动空间格局再造、产业集群再造、生态环境再造、基层治理再造、政府服务再造，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，加快打造全球创客新都市，奋力开启重振南海虎威、再造高质量发展新南海的新征程！

今年经济社会发展主要预期目标是：全区地区生产总值增长6-6.5%，地方一般公共预算收入增长6-6.5%，全社会固定资产投资增长9%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

为实现上述目标，我们将以“**瞄准一个方向、破解一道难题、强化一大保障**”为抓手，重点做好以下三大方面工作：

一、要瞄准高质量发展这一方向，加快构建面向未来的“两高四新”现代产业体系，推动产业向中高端迈进，提高产业核心竞争力

不断深化供给侧结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，

加快构建“两高四新”现代产业体系，持续推进传统产业转型升级，推动质量变革、效率变革、动力变革，为高质量发展提供强力支撑。

1. 构建“两高四新”现代产业体系。要心无旁骛咬定培育壮大新经济不动摇，在“两高三新”产业发展取得丰硕成果基础上，着眼抢占新一轮产业发展制高点，立足我区新型生物医药产业基础，确立“两高四新”产业发展导向，努力推动高技术制造业、高品质服务业、新能源产业、新材料产业、新型生物医药产业、新一代电子信息产业呈现燎原之势，撑起南海经济大厦的“四梁八柱”。切实发挥全球招商网络机制作用，围绕“两高四新”产业开展大招商、招大商，着力引进一批影响力大、带动力强的龙头项目，助推南海产业高端化、规模化、集群化。依托佛山国家高新区南海园和南三产业合作区，以智能制造为主攻方向，聚焦机器人、智能家电、高端装备等领域打造一批先进制造业集群。推动广东金融高新区“东拓进湾、北延过河”，全力打造千灯湖创投小镇，重点引进金融法人机构及供应链金融、金融科技等新业态，引导更多金融活水浇灌实体经济。擦亮西樵山“珠江文明灯塔”金字招牌，充分保护挖掘利用本地历史文化资源，大力推进文旅产业融合发展。立足比较优势，积极发展会展经济，加快打造千灯湖中轴现代服务业会展、佛山西站枢纽新城高技术制造业会展、西樵山文旅产业会展三大专业化会展中心，为企业“走出去”提供重要平台。高标准规划仙湖氢谷，打造氢能产业大会

永久会址和氢能产业研发中心，与联合国开发计划署合作共建大湾区氢能经济职业学院，加快长江新能源汽车、重塑科技、爱德曼等重大项目建设，不断壮大新能源汽车产业链条，构筑具有全国影响力的新能源汽车及氢能产业发展高地。力促东丽无纺布项目建成投产，加快九江临港国际产业社区土地整备，为新材料产业集聚发展预留充足的土地空间。以中国中药总部、北大核医学分子影像产业链等龙头项目落地为契机，做大做强新型生物医药产业集群，培育制造业新的增长点。提速建设佛山南海电子信息产业园，为新一代电子信息产业发展提供优越成长空间。继续办好中国安全产业大会、氢能周系列活动、广东工业智造大数据创新大赛等盛会，持续提升行业影响力。

2. 打造大湾区创新发展新高地。要坚持创新第一动力，积极对接广深港澳科技创新走廊，紧紧围绕“一环两站”^[10]建设新时代创新集聚区，高起点高质量打造重大发展平台，让创新成为驱动经济发展的核动力。对标全国一流高端战略科创平台，加快季华实验室建设，将其打造为三龙湾高端创新集聚区的创新极核。深化与中科院、北京大学、清华大学、香港科技大学等高校及科研机构合作，加快清华大学佛山新材料研究院、中科院苏州纳米所等产学研合作平台建设，强化科研成果转化，打造全链条创新体系。进一步强化企业创新主体地位，推动高新技术企业提质增效，力争高企总数达 1900 家，规模以上工业企业研发机构建有率提高到 55%。积极与国家蛋白质科学中心开展战略合作，联合共建

军民融合科技成果转化基地，为全市推进军民融合发展作出示范。充分释放人才新政红利，把人才认定标准交给市场和企业，全面提升人才服务水平，力争实现人才认定总量翻一番的目标。紧盯南海产业发展需要，既要积极引进一批高层次创新创业领军人才，也要加大力度培育高素质产业技能人才，着力解决企业人才需求多元化问题。

3. 掀起南海制造转型发展新浪潮。制造业是南海立区之本，要立足传统产业基础和优势，在全区掀起一场南海制造的品质革命。启动实施“腾云计划”^[11]，大力推动工业互联网、工业设计、金融科技等现代生产性服务业发展，积极搭建企业转型升级赋能平台，为传统制造业转型发展提供强大动力。抢抓建设广东省工业互联网创新应用示范区机遇，大力引进一批工业互联网龙头项目，打造工业互联网产业集聚基地，带动不少于500家本土企业“上云上平台”，激发企业转型发展新动能。充分发挥洛客华南研发与供应链中心示范带动作用，引导更多制造企业与其有效链接，不断提高产品设计、工艺设计、包装设计能力。持续发力工业技改，用好用足各级技改扶持政策，着力培育一批技术改造示范企业。加快建设中国（广东）机器人集成创新中心，打造机器人产业园，引导和支持企业进行“机器换人”，新增机器人应用400台。持续深化质量强区建设，充分发挥产业联盟、行业协会等平台作用，鼓励大型骨干企业积极参与各类标准制修订，不断提升行业话语权。

4. 构筑镇街产业发展新格局。要以错位发展、产业集聚、链条协同为牵引，引导各镇街发挥比较优势，加快特色产业平台建设，打造各自功能区的“引领者”，形成百花齐放、各展所长的生动局面，为“两高四新”产业发展筑巢引凤。支持桂城重点发展金融+总部经济+科创文创研发产业，建设金科产融合创新基地，打造高品质服务业集聚区。支持九江重点发展新材料产业，建设中国医卫用非织造产品示范基地，打造珠西新材料产业集聚区。支持西樵重点发展全域文旅+卫生用品产业，建设粤港澳大湾区文化交流中心，打造文化旅游产业集聚区。支持丹灶重点发展新能源+智能安全产业，建设智能安全制造产业基地，打造氢能综合利用示范区。支持狮山重点发展高技术制造业+装备制造业，建设佛山西站枢纽新城，打造先进制造业集聚区。支持大沥重点发展现代商贸+生产性服务业，建设国际贸易示范镇，打造现代生产性服务业集聚区。支持里水重点发展新一代电子信息+新型生物医药+新材料产业，建设新一代电子信息及新型生物医药产业基地，打造城乡融合发展示范区。

5. 让民营经济在南海大地再续辉煌。改革开放四十年的风雨历程告诉我们，是民营经济挺起了南海的坚实脊梁，绽放出南海发展的绚烂光彩，我们任何时候都必须旗帜鲜明、毫不含糊地支持民营经济发展壮大，推动民营经济走向更广阔的舞台。不折不扣落实中央、省和市促进民营经济发展政策体系，全面实施“区二十二条”，形成政策叠加效应，让企业得到更多支持和更大实

惠。充分发挥企业融资专项资金、民营企业融资风险补偿专项资金、上市公司通济基金等“一揽子”政策作用，引导和鼓励银行业金融机构加大对民营企业的信贷支持力度，切实解决企业融资难融资贵问题。深入推进“信用为本·跨界共享”，完善企业信用信息和融资对接平台，为民营企业融资提供精准服务。发挥粤盛科租赁、海晟金租等金融机构作用，引导融资租赁业务覆盖至更多企业，把南海打造为珠西区域融资租赁中心。深入实施品牌企业行动计划，用心呵护民营企业成长，引导大型骨干企业做大做强做成“百年老店”，培育一批“专精特新”隐形冠军，力争新增“四上”企业200家以上，推动更多民营企业从“草根”成长为“参天大树”。大力弘扬企业家精神和工匠精神，构建亲清新型政商关系，打造国际化一流营商环境，全方位为民营经济发展保驾护航。

6. 全力以赴打好三大攻坚战。针对突出问题，拿出过硬措施，全力攻坚、务求实效，为高质量发展提供坚强保障。要继续打好防范化解重大风险攻坚战，坚持结构性去杠杆基本思路，大力化解政府隐性债务风险、互联网金融风险和企业债务风险。要打赢脱贫攻坚战，深入推进对口帮扶、对口合作、对口协作各项工作，确保如期高质量完成脱贫攻坚重大政治任务。要坚决打好污染防治攻坚战，全面落实南粤水更清和“一河一策”实施方案，压实“河长”“湖长”责任，聚焦广佛跨界河流整治、黑臭水体治理、“五清”^[12]等重点任务开展铁腕治污，重拳打击违法排污行为，

确保水环境质量持续改善。加大截污管网建设力度，完善分散式生活污水处理设施，实现自然村生活污水处理基本全覆盖。积极参与“一环生态圈”建设，支持西樵创建国家生态公园，加快推进 20 个河心岛生态修复和 8 个千亩以上生态绿心群建设，围绕高速公路、高铁沿线、河道水道等区域，实施向路扩绿和向水借绿工程，打造一批沿线景观带、生态廊道和滨水绿道，进一步筑牢高品质森林城市生态屏障。

二、要破解城乡发展不平衡不充分这一难题，对标最高最好最优，推动城乡深度融合发展，努力打造面向粤港澳大湾区的高品质现代化城市格局

坚持城市形态提升和乡村振兴发展“两条腿”走路，强化统筹兼顾，打破城乡二元结构，缩小城乡差距，加快全面开放步伐，提高区域发展平衡性和协调性，全力营造宜居宜业宜商的城乡环境。

7. 构建现代化基础设施体系。全力打造多元化、快速化交通网络，加快建设“六纵六横”快速路网^[13]，着力推进文华路北延线、海五路西延线、博爱路西延线及博爱大桥等重点工程，提速佛山一环高速化改造和西拓进程，优化佛山西站片区路网，进一步拉开城市框架。大力推进广佛新干线快速化改造，推动碧江大桥、沉香大桥、大坦沙大桥取得实质性进展，积极争取南海新交通与广州南站衔接、广州地铁 28 号线接入佛山西站，力争广州地铁 10 号线、19 号线、25 号线西延至我区，进一步强化与广州重大交通设施的互联互通。全力争取将广深港高铁延伸至佛山西站，

及早开展佛山西站对接珠三角新干线机场城际轨道规划研究。加快推进佛山地铁2号线、3号线建设，启动有轨电车里水示范段工程，确保南海新交通试验段明年上半年建成通车。坚持公交优先发展，推进南海人民医院新院区公交枢纽站场建设，完善骨干公交线网，加强广佛区间公共交通接驳，不断提高公共交通的连通性和可达性。完善充电桩、换电站、加氢站等新型基础设施配套，加快实现新能源公交车全覆盖。

8. 着力提升城市品质和内涵。坚决打好城市治理三年行动计划收官战，以千灯湖中轴、三山新城为重点片区，以城市出入门户及重要通道周边为关键节点，加大城市环境改造提升力度，刷新城市颜值，推动城市形态更趋优化。加快启动南海文化中心、南海艺术中心、南海体育中心三大中心^[14]建设，确保樵山文化中心、飞鸿馆、南海高新区文化中心建成使用，补齐全区大型文体场馆空白的短板。全力推进博物馆之城建设，以组团思维推动博物馆、美术馆、艺术馆集聚发展，重点打造环千灯湖片区、环西樵山片区、环佛山高新区南海园三大博物馆集群，让千年古郡焕发出新时代光彩。秉持“城市管理要像绣花一样精细”的理念，加快“城市大脑”建设，超前谋划布局5G网络，在千灯湖片区、三山新城试点打造新型智慧城市示范区，不断提升城市智能化、数字化管理水平。

9. 推动形成全面开放新格局。以更加开放的视野和胸怀，积极主动融入粤港澳大湾区建设，争取纳入广东自贸区扩区范围，

复制推广自贸区改革创新经验。全面落实“香港+佛山”“澳门+佛山”机制，加快建设粤港澳合作高端服务示范区，抓紧启动三山国际社区项目，将三山新城打造为国际高端人才及港澳青年创新创业的热土。实施新一轮广佛同城化战略合作，深化产业协同发展，借助广州南站区位优势，在三山新城与广州共同规划建设广佛跨城综合体，打造广佛同城化标杆项目。坚持“借站造城”战略，充分发挥佛山西站辐射力和带动力，提速建设佛山西站枢纽新城，打造粤港澳大湾区西部枢纽，彰显大湾区城市高质量发展南海名片。深化粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）建设，加强与高铁沿线城市、国家高新区联动发展，为全国高铁经济带合作探索积累更多经验。发挥南海40万港澳同胞、海外侨胞的桥梁纽带作用，不断扩大南海国际交往“朋友圈”，共建海外交流合作中心，进一步提升南海在世界的影响力和知名度。

10. 全方位全领域推动乡村振兴。坚持科学规划、注重质量、从容建设，深入推动城乡融合发展，把短板变成“潜力板”。建立健全乡村振兴工作机制体制，牢固树立全区“一盘棋”思想，形成乡村振兴政策“组合拳”，杜绝部门“单打独斗”“盲目单干”，充分释放政策红利支持镇街推动乡村振兴。坚持不懈开展“三清三拆三整治”^[15]，深入实施“厕所革命”“污水革命”“垃圾革命”，铁腕查治“两违”行为，补齐垃圾处理、污水管网等农村基础设施短板，不断提升农村人居环境。大力推进里水镇连片乡村振兴先行区建设，集中力量打造10条乡村振兴示范村，为全区

乡村振兴提供样板。要进一步转变观念，以党建引领发动群众积极投身到乡村振兴，着力构建自治、法治、德治相结合的新型基层治理体系。理顺党组织、自治组织和集体经济组织职能，加强对集体经济组织进行系统治理，有效盘活农村集体资产。不断完善社会治理网格化，全面推进“一图一标四库”^[16]建设工作，加快构建数字化智慧治理模式。大力发展农业新业态，打造一批一二三产融合发展的现代农业示范园区。推进古村落活化与保护，支持西樵山、丹灶一岛两湖、里水河畔及贤鲁岛等片区发展民宿经济，开创全域旅游新格局。

11. 推动村级工业园“凤凰涅槃”。产业振兴是乡村振兴的物质基础，村级工业园是产业振兴的载体保障，要集中一个拳头发力，增强打赢村级工业园综合整治攻坚战的信心和决心。落实区委关于打造100个主题产业社区的部署，继续推进60个合计2.48万亩的已认定改造提升试点项目，年内清拆整理土地5000亩，建成产业载体45万平方米，重点推动6-8个千亩连片村级工业园改造提升项目，在此基础上再谋划一批、推动一批、提升一批，掀起全面推进村级工业园改造的新热潮。强化政府主导作用，结合产业发展保护区对村级工业园改造进行整体规划，不断完善周边相关配套，提升园区产业承载力。坚持政策驱动，充分释放国家和省赋予的系列土地改革政策红利，及时研究制定和修改完善相关政策，进一步提升村级工业园改造动力。坚持公资先行，充分发挥国有资产在村级工业园改造提升中的引领和担当作用，带动

更多社会多元投资主体参与改造建设。坚持靶向招商，着力引进一批创新、绿色、智造高端化产业项目，凸显村级工业园改造提升成效，争做高质量发展的表率。

三、要强化政府担当作为这一保障，传承敢为人先的改革精神，加快打造共建共治共享社会治理格局，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实更可持续

坚定不移把改革推深做实、敢啃硬骨头，进一步提高政府施政能力和服务水平，用党员干部的劳累一点、辛苦一点，换取南海发展好一点、群众幸福多一点。

12. 做全面深化改革的“探路者”。要坚定接续奋斗的改革定力，弘扬敢闯敢试的创新精神，全面清理阻碍改革的政策，破除不利于高质量发展的烦苛，“大踏步”让活力迸发出来。以机构改革为契机，理顺区、镇事权关系和部门权责关系，将更多资源和执法力量下沉镇街，强化部门协同联动，避免“各吹各号、各弹各调”，改变程序繁琐、拖沓延误、相互推诿的机关病，全面提升行政效能。深化“放管服”改革，加强“数字政府”建设，推动大数据广泛应用于政务服务、社会治理和城市治理，倒逼政务流程再造，实现从“一门”到“无门”、从“审批”到“信用”转变。探索建立差别化、有偿化的新增建设用地指标管理机制，建立集体建设用地和国有建设用地等面积置换制度^[17]，利用土地级差地租间的权益平衡机制^[18]推动“工改居”和“工改工”联动改造，实现房地产业反哺工业。加快组建全区医疗集团，强化卫

生资源统筹力度，积极与北京大学医学部、广东省人民医院等高端医疗机构开展合作，做强区级医院，做精镇街医院，做实社区卫生服务机构，着力提升卫生服务供给质量。深化教育体制机制改革，加强对全区教育资源的统筹力度。全面推进预算编制执行监督管理体制改革，明晰预算管理权责，提升财政资源配置效率和使用效益。

13. 做廉洁有为政府的“践行者”。深入推进法治政府建设，依法接受人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，全面接受司法监督、群众监督和舆论监督，确保政府工作在法治轨道上运行。以坚如磐石决心正风肃纪，持之以恒落实中央八项规定精神，严防“四风”问题反弹回潮，自觉接受巡视监督和监察委员会的监督，切实把权力关进制度的笼子里。要树立过紧日子的思想，坚决反对铺张浪费、杜绝形象工程，把有限的财政资金用在刀刃上。时刻敲响廉洁自律的警钟，强化党风廉政教育，引导党员干部心有所戒、行有所止，守住底线、不碰高压线。坚持正确选人用人导向，敢于打破条条框框，把苦干实干、能干敢干的“老黄牛型”“狮子型”干部选出来，给优秀年轻干部一个施展才华的舞台，在全区干部队伍中形成一种见贤思齐的“蝴蝶效应”，激荡起干事创业“一池活水”。切实发挥履职容错机制作用，为勇于创新、敢于作为者撑腰，杜绝“一有错就问责、一问责就动纪”的做法。加强对干部队伍的关心关爱，健全待遇激励保障体系，进一步提振干部队伍士气。

14. 做群众美好生活的“守护者”。始终牢记高质量发展的目的就是不断满足人民美好生活需要，尽力而为、量力而行，切实做好各项民生工作。不断提高义务教育学位供给能力，提升幼儿园公益普惠水平，推动职业教育中高职一体化，促进教育优质均衡发展。加快推进广东省人民医院南海医院、南海人民医院新院区、妇幼保健院儿童大楼等重点项目，培育引进医疗紧缺人才，强化分级诊疗和医联体建设，创建广东省健康促进示范区，全力打造卫生强区。实施积极就业政策，全面铺开全民参保计划，建立健全多层次养老服务体系、退役军人服务体系，探索集体土地建设租赁住房，坚决兜住民生底线。深入实施文化悦民工程，持续优化现代公共文化服务体系。压实企业生产安全、消防安全主体责任，下大气力抓好食品药品安全、交通安全。深入开展扫黑除恶专项斗争，集中力量抓好重点案件、重点问题、重点地区“三个攻坚行动”，让市民生活更有安全感和踏实感。

此外，我们还要倾力办好十件民生实事。新建、扩建义务教育阶段学校 13 所，增加学位 1.3 万个。新增医疗床位 500 张，新生儿四病筛查率达 95% 以上，重点人群家庭医生签约服务覆盖率达 60% 以上。城乡居民养老保险基础养老金提高至每人每月 260 元。力争新增就业人数超 3 万人。新建公交首末站 5 个，新增和更新公交车 300 辆。新建公共文化场馆 10 间，新增特色读书驿站 5 间、图书 15 万册，全面上线公共文化数字平台。新建、改建社区体育公园 7 个。新增、改造公园绿地面积 54.8 公顷。安排基本农田补

贴、一般农用地补贴和高标准农田建设补助 2.75 亿元。完成住房保障工作目标任务。

各位代表！回首改革开放四十年，南海凭借“先走一步”的改革精神，创造了彪炳史册的辉煌业绩。今天，历史的接力棒传到了我们手里，责任重于泰山，使命无比光荣。站在新的历史起点上，让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，紧密团结在区委的坚强领导下，以重振南海虎威为己任，闻鸡起舞，日夜兼程，风雨无阻，加快构建“两高四新”现代产业体系，努力打造全球创客新都市，推动改革开放再出发，再造高质量发展新南海！

名词解释：

[1] “两高三新”现代产业体系：“两高”指高技术制造业、高品质服务业，“三新”指新能源产业、新材料产业、新一代电子信息产业。

[2] 区二十二条：即《佛山市南海区关于支持民营经济发展的实施意见》，主要从推进“信用为本·跨界共享”完善信用金融环境、强化政府引导促进信贷投放、完善信贷风险分担和补偿机制、大力发展直接融资拓宽融资渠道等4个方面提出22条具体措施，支持民营经济缓解困难和高质量发展。

[3] 乡村振兴“1+6+X”系列政策：“1”指乡村振兴主文件，即《关于推进乡村振兴战略的实施意见》；“6”指推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴、治理有效等6大方面的工作任务；“X”指系列配套文件，目前共有58份。

[4] 城市大脑：即将散布在城市各个角落的数据连接起来，通过对大量数据的分析和整合，对城市进行全域的即时分析、指挥、调动、管理，从而实现对城市的精准分析、整体研判、协同指挥，让数据帮助城市管理者的思考、决策及运营。

[5] 农村“三块地”试点改革：即农村土地制度改革三项试点，包括农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革三个部分。2014年12月，中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》，批准在北京市大兴区、广东省佛山市南海区等全国共33个地区开展改革试点。

[6] 社会治理网格化四级巡查模式：即社区按属地管理原则开展“全科”普查，专职网格员对重点问题重点场所开展综合巡查，镇（街）职能

部门实施专业巡查，区职能部门实施督导巡查的四级巡查模式。

[7] “一网三层”普惠型养老服务体系：“一网”指南海区智慧养老综合服务管理平台（简称养老平台），“三层”指以机构养老为补充、社区养老为依托、居家养老为基础的三个层面。

[8] 四个传承：即区第十三届党代会第四次会议报告提出：传承“先走一步”的好精神、传承“六个轮子一起转”的好经验、传承“把农村搞活变富”的好传统、传承“党建引领一呼百应”的好做法。

[9] 三个先走一步：即区第十三届党代会第四次会议报告提出：围绕“一环两站”建设创新集聚区，在粤港澳大湾区建设中先走一步；聚焦“两高四新”建设现代产业体系，在推动经济高质量发展上先走一步；突出城乡融合构建协调发展新格局，在推动先发地区乡村振兴上先走一步。

[10] 一环两站：“一环”即“一环创新圈”，是佛山参与粤港澳大湾区经济竞合的重大平台；“两站”即广州南站和佛山西站，是粤港澳大湾区两大交通枢纽。

[11] 腾云计划：即现代生产性服务业发展行动计划，旨在通过积极发展工业互联网、工业设计、金融科技等现代生产性服务业，为企业转型升级搭建赋能平台，促进传统制造业加快转型发展。

[12] 五清：即清理非法排污口、清理水面漂浮物、清理底泥污染物、清理河湖障碍物、清理涉河湖违法违建。

[13] “六纵六横”快速路网：“六纵”指崇民路-樵高路、南九复线、樵金路-沙龙路、兴业路、虹岭路-禅西大道、桂和路，“六横”指桃园路、博爱路-广佛新干线、桂丹路-海八路、季华路-季华路西延线、魁奇路东延线、S362（龙高线）。

[14] 三大中心：即南海文化中心、南海艺术中心、南海体育中心。南海

文化中心位于千灯湖公园旁，占地面积约5.6万平方米，总建筑面积约17万平方米；南海体育中心位于狮山镇南海中央公园内，占地面积约62.4万平方米，总建筑面积约13.9万平方米；南海艺术中心将在大沥镇“南海之眼”项目中谋划建设。其中，南海文化中心、南海体育中心将于2019年10月开工建设，南海艺术中心目前正处于深化规划阶段。

[15]三清三拆三整治：“三清”指清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪流淤泥、漂浮物和障碍物；“三拆”为拆除危房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除违法违规商业广告、招牌等；“三整治”为整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒，整治“三线”（电力、电视、通信线）乱搭乱接。

[16]一图一标四库：“一图”指一个超级地图，“一标”指一个地址基准库，“四库”指实有人口、实有单位、实有建筑、实有设施四个基层治理主题数据库。

[17]集体建设用地和国有建设用地等面积置换制度：即在农村集体建设用地片区综合整治项目范围内，为对连片低效土地实现整合开发，集体建设用地使用权人与国有建设用地使用权人按照“面积相等、双方自愿、凭证互换”的原则，将集体建设用地与国有建设用地在空间上进行位置互换。

[18]级差地租间的权益平衡机制：即针对土地在不同用途之间转换形成土地级差地租（或称为级差收益）的问题，探索“工改居”和“工改工”之间联动发展，要求原土地权属人（或市场改造主体）在利用“三旧”改造优惠政策实施“工改居”时，必须联动改造一定比例的“工改工”，实现房地产业反哺工业的利益平衡。