

佛山市南海区人民政府关于加快建设 广东省城乡融合发展改革创新实验区 着力打造示范片区的报告

2019年7月，省委深改委批复同意我区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区（以下简称“实验区”），要求我区着力破除影响城乡融合发展的体制机制障碍，促进城乡全面融合、一体发展，为全省城乡高质量融合发展提供新鲜经验。我区将以农村土地制度改革为着力点，建立健全城乡用地、生态环境以及产业融合发展结构性调整机制，推动城镇、农村、产业和生态合理功能分区、相对集聚、协调发展，促进城乡全面融合发展。为强化聚焦攻坚、突出示范引领，我区规划建设城乡融合发展示范片区，围绕“一个提升，两个连片”^[1]，推动资源优先配置，打造产业优化、环境优美、配套优质的城乡高质量融合发展示范和标杆，带动实验区建设全局。

一、片区范围

在全区选取城乡基础条件较好、重点建设项目集中、各类资源要素集聚的千灯湖片区、映月湖片区、文翰湖片区、九江镇滨江片区、环西樵山片区、丹灶镇一岛两湖十里片区、佛山西站枢纽新城片区、南国桃园片区、大沥中轴片区、里湖新城片区等区域作为示范片区。今后，根据工作实际，动态扩大片

区范围。

二、主要举措

（一）提升城市功能，强化以城带乡能力

推动城镇空间集聚发展。以构建“一轴一核两带”^[2]发展格局为引领，高水平编制国土空间规划，科学合理布局生产、生活、生态空间，引导城乡建设向城镇开发边界内集中。以中心城区和各镇（街道）城镇建成区为重点，优化城市基础设施、公共服务载体的布局，强化辐射带动乡村同步发展的能力。

升级基础设施。进一步加快交通路网建设，深化广佛同城交通对接。以轨道交通、骨干道路为重点，建立健全各片区现代化综合交通体系，争取轨道交通全覆盖。加快推进跨片区重点交通工程，提升片区间互通水平。城乡同步推进5G网络、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设。加快推进科教、文体、卫健等公共服务设施建设。

提升空间品质。强化景观设计，提升重要节点和载体的功能和容貌。以山、水、林、田、湖等生态景观资源为基础，以高铁、轨道交通、高速公路、主要河流等重要交通和生态廊道为载体，对滨水空间、碧道、桥下空间等公共开敞空间进行系统性、景观化、体验式规划建设，打造城乡一体、宜居宜业的优质空间。

提升城市管理精细化水平。突出精细化要求，对标先进地区制订城市管理标准。完善体制机制，强化科技支撑，完善“城市大脑”，拓展更多应用场景，全面提升城市智能化管理工作

成效。强化城管考评结果运用，推动一批难点问题迅速化解。强化国有资产主导，组建一批高水平市政公司，提供高标准、一体化环卫保洁管护服务。

（二）协同推进“两个连片”，推动产业和人居环境全面协调发展

推动产业集中集约发展。大力调整工业用地布局，引导零散低效工业用地集聚。坚守工业用地控制线，支持“工改工”连片改造，严格控制新增开发商品住宅类房地产项目。适时灵活调整产业发展保护区范围，推进连片产业用地集中管理、统筹开发。围绕“两高四新”^[3]产业，引入优质产业项目，加速培育形成一批战略性支柱产业和战略性新兴产业集聚区。

攻坚连片村级工业园区升级改造。围绕“腾空间、调结构、转业态、优环境”的工作要求，坚决打赢村级工业园区升级改造攻坚战。进一步完善村级工业园区整治提升机制，不断优化利益共享机制，提升村民、村集体和市场主体共建共享的积极性。充分发挥国资带动引领作用，向集体经济组织提供托管统租服务，推动集体土地批量整备，统一开发，鼓励集体经营性建设用地使用权向国有企业流转，鼓励集体建设用地转为国有建设用地。重点打造20个超千亩连片村级工业园区改造示范项目，突出国资带动、拆建并举、连片改造，着力打造一批产业特色明显、功能配套齐全的新型产业社区。强化全面整治，精准打击各类违规违法行为，淘汰落后产能，坚决消除脏乱差黑点。

推动农业农村连片集聚发展。优化耕地和永久基本农田布局，划定四大永久基本农田集中区，打造规模连片农业生产空间。保护和利用好农用地，着力推进现代农业产业园建设，推动现代农业集约化、规模化、标准化发展。优化农村居民点布局，加强农民公寓和新型农民住宅小区建设，推动农村居民集中居住。加快城中村改造。

加快美丽乡村建设。制定村庄规划建设导则，强化乡村环境管理、住宅管控和风貌提升。全链条优化农村人居环境整治工程项目建设流程，加快推进“三清三拆三整治”，全力推动“厕所革命”。结合佛山市“百里芳华”乡村振兴示范带建设，强化连片乡村振兴示范区和乡村振兴特色精品示范村（居）建设，到2022年，新增特色精品村30个。实施“美丽家园”“美丽田园”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽廊道”五大行动，打造一批生态文明建设亮点。加快推进古村落活化，传承优秀传统文化。

（三）强化系统治理，切实提高生态环境质量

优化生态空间布局。保护自然风貌，延续人文传统，加快西部生态示范带建设。优化整合自然保护地，将城镇开发边界外自然保护地全部纳入生态保护红线，引导零碎生态用地向水边、山边和林边连片集中。适时腾退生态保护红线内不符合管控要求的建设用地。

强化生态保护和修复。保护区域生态基底，突出水乡特色，结合千里碧道工程，规划建设绿带、绿廊等结构性绿地，加强

城乡生态系统之间的连接。充分发挥河长制湖长制作用，强化水生态环境治理与修复。加快推进高品质森林城市建设，加快河心岛环境治理和生态修复，打造一批千亩生态绿心，提高绿化密度。建设一批桑基鱼塘等特色农业文化遗产活化基地。

加强城乡生态环境综合治理。持续推进大气污染精准防控。加强固体废物处理和收集能力建设，构建全区工业固废收集处置体系，建设佛山绿色工业服务中心。构建项目环评审批与规划环评、现有项目环境管理、区域环境质量联动机制，促进绿色循环低碳发展。强化环境智能监测和预警，健全环境信用评价和信息强制性披露制度，实施信用联合惩戒，健全环境公益诉讼制度。

三、工作保障

强化组织领导。加强党对示范片区建设的全面领导，建立健全工作机制，强化研究部署，强化推动落实，及时解决示范片区建设工作中遇到的难题。各示范片区由属地镇（街道）党政主要负责人挂帅，明确责任领导、年度目标、任务分工，实施挂图作战。完善容错机制，严格落实“三个区分开来”，为担当者担当、为干事者撑腰。加大对各镇（街道）、各有关部门推动示范片区建设工作的绩效考核权重，发挥好绩效考核“指挥棒”作用。

强化政策保障。申请省、市进一步加大简政放权力度，分阶段提请委托、下放一批经济社会管理权限，在国土空间规划编制管理、土地管理、“三旧”改造、农村集体资产管理等方

面为示范片区建设释放更大的政策活力。积极推动政策创新，在城乡空间分类集聚、农村土地开发管理、产业结构优化升级、城乡生态品质提升、基层治理服务创新等方面努力探索新机制新路径。加强区镇联动，加快体制机制集成创新，根据工作实际需求，及时向省、市申请政策支持。

强化指导监督。加强督查指导，及时通报工作进展。建立区主要领导约谈制度，对推进建设不力的镇（街道），约谈主要负责人。强化纪律监督，对因不担当不作为导致工作推进明显滞后的，严肃问责。充分发挥人大监督支持、政协民主协商作用，加强对示范片区建设的监督指导。

强化宣传引导。完善舆论动员机制，统筹直联宣讲、新时代南海家书、各级媒体等宣传平台和资源，深入开展宣传宣讲，凝聚群众共识，形成共建共享美好家园的良好氛围。分类树立和宣传先进典型，积极颂扬支持示范片区建设的基层干部、群众、企业家和社会各界人士，形成良好的舆论导向。

附件：南海区城乡融合发展示范片区建设行动方案

佛山市南海区人民政府

2020年6月15日

注释：

[1] “一个提升，两个连片”：“一个提升”指提升城市功能，增强城市对乡村的辐射带动能力；“两个连片”指协同推进连片村级工业园区改造和连片乡村振兴。

[2] “一轴一核两带”：“一轴”指千灯湖城市轴线，“一核”指狮山制造业核心区，“两带”指广佛同城连接带、西部生态示范带。

[3] “两高四新”：“两高”指高技术制造业、高品质服务业，“四新”指新能源产业、新材料产业、新一代电子信息产业和新型生物医药产业。