



# 佛山市南海区人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

——2020 年 6 月 23 日在佛山市南海区第十六届  
人民代表大会第五次会议上

佛山市南海区人大常委会主任 赵崇剑

各位代表：

受区人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

## 2019 年以来的工作回顾

2019 年以来，区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕区委中心工作，强化责任担当，依法履职尽责，为我区实现高质量发展作出了积极贡献。共召开常委会会议 10 次、主任会议 13 次，听取和审议专项工作报告 21 项，组织视察 10 次、执法检查 4 项、专题调研 54 项，备案审查规范性文件 23 件，各项工作取得了积极成效。

## **一、坚持把政治建设摆在首位，确保人大工作正确政治方向**

常委会自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面，确保人大工作与区委决策部署同心同向、同频共振。

**（一）坚决做到“两个维护”。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，正确认识“两个维护”深刻内涵，在政治上、思想上、行动上坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。把抓好省委巡视、区委巡察整改作为“两个维护”的政治要求和具体行动，扎实做好巡视巡察“后半篇文章”。自觉接受区委领导、执行区委决定、贯彻区委意图。严格落实向区委请示报告制度，去年以来共向区委请示报告 17 次。

**（二）扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。**牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，坚持学研查改并举、思悟践行并重，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实有机融合、贯穿始终，推动主题教育在人大系统走深走实，进一步筑牢了人大党员干部守初心、担使命的思想根基。

**（三）深入学习贯彻党的十九届四中全会精神。**把学习宣传贯彻四中全会精神作为重要政治任务，紧密联系人大工作实际，发挥党组理论学习中心组领学、促学作用，层层组织学习研讨，引导人大党员干部坚定中国特色社会主义制度自信，自觉做制度的忠实尊崇者、坚定维护者和有力执行者。围绕“坚持和完善人民代表大会制度”等四个课题进行深调研，为将制度优势转化为

治理效能，推动南海社会治理体系和治理能力现代化积极向区委建言献策。

## **二、贯彻落实区委重大决策部署，积极发挥人大职能作用**

常委会紧扣区委中心工作，深入践行新发展理念，认真履行宪法法律赋予人大的各项职责，全力服务南海高质量发展。

**（一）积极推动法治南海建设。**常委会牢固树立法治思维，大力弘扬法治精神，切实履行保证宪法法律实施的重要职责。积极参与立法工作，大力支持配合上级人大开展立法调研、执法检查，协助上级人大科学立法、民主立法、依法立法。落实规范性文件备案审查制度，听取常委会法工委关于 2019 年规范性文件备案审查工作情况的报告。深入开展宪法宣传教育，组织 5 批共 28 名常委会任命人员向宪法宣誓，大力营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好社会氛围。着力加强司法监督，听取审议区政府关于“扫黑除恶”专项斗争、落实刑事诉讼辩护全覆盖、构建矛盾纠纷多元化解工作机制，区法院关于基本解决执行难工作“回头看”，区检察院关于开展公益诉讼等专项工作报告，专题调研检察建议落实情况，组织 20 多名代表视察区检察院未成年人检察、远程提审和公益诉讼等工作，切实维护社会公平正义和社会公共利益。努力化解信访矛盾，去年至今共接待处理群众来信来访 81 件次，促进了社会和谐稳定。

**（二）着力加强监督工作。**常委会坚持以问题为导向，依法行使监督职权，实行正确监督、有效监督。

**推动产业结构优化提升。**高度关注三龙湾南海片区建设、粤港澳合作高端服务示范区建设、构建“两高四新”<sup>①</sup>现代产业体系等区委中心工作推进情况，听取审议关于科技创新公共平台与服务体系建设情况报告，组织视察千灯湖创投小镇、珠三角工匠精神展示馆、村级工业园改造项目，专题调研民营企业法律保护情况，推动我区加快形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局，不断提高产业竞争力和经济增长动力。

**促进城乡融合协调发展。**专题调研我区乡村振兴战略实施情况，建议区政府加强乡村发展规划编制，加快农村空间格局改造，加大农村综合管理体制改革的力度，推动建设广东省城乡融合发展改革创新实验区工作开好头、起好步。高度关注水环境治理工作，专题询问我区城乡黑臭水体整治情况，要求区政府因地制宜、综合施策、全力以赴，确保我区黑臭水体治理攻坚战取得全面胜利。听取审议查治“两违”<sup>②</sup>工作推进情况报告，专题调研宗教事务管理工作，视察佛山国家生态公园建设情况，推动我区构建共建共治共享社会治理新格局。

**助推民生福祉持续改善。**听取审议区政府 2019 年承诺民生实事办理落实、南海区轨道交通规划和建设、国有出让土地配套公共设施建设落实情况等专项工作报告，视察“城市大脑”<sup>③</sup>项目，专题调研档案工作服务经济社会发展、利用农村集体建设用地建设租赁住房试点工作、新交通规划和建设、南海公办学校地下空间开发使用等工作，组织开展《食品安全法》《全民健身条例》

执法检查，监督和支持区政府发展民生事业，办好民生实事，提高民生品质。常委会4位班子成员分别担任区安全生产督导组组长，带队深入镇（街道）督导安全生产，推动安全隐患排查整治工作落到实处，较好地保证了全区安全生产形势持续稳定。

**为人民看好“钱袋子”。**听取审议2017年度审计查出突出问题整改落实情况、2018年度预算执行审计工作、区及桂城街道2018年度财政决算、2019年上半年预算执行情况及政府性债务情况、国民经济和社会发展规划执行情况等工作报告，依法审查批准预算收支调整计划，要求区政府依法理财谋大局，统筹财力办大事，尽力而为惠民生。首次听取审议我区企业国有资产管理专项工作报告，强化人大对国有资产的监督职能，推动国有资产保值增值促发展。承办全市人大预算审查监督重点拓展改革工作研讨班，推动我区区、镇（街道）人大全面贯彻落实人大预算审查监督重点拓展改革举措走在前列。

**（三）依法做好重大事项决定和人事任免工作。**建立由区委办牵头、人大办与政府办共同参与的讨论决定重大事项事前联席会议制度，修订完善相关规定，促进讨论决定重大事项的规范化、科学化、民主化。坚持党管干部与人大依法任免相统一。实行任职表态制度，增强人事任命的严肃性、规范性。探索开展述职评议，组织区卫健、经促部门主要负责人向常委会现场述职，并对其履职情况进行满意度测评，推动了人事任免权和监督权的有机结合，完善了干部任后监督机制，增强了国家机关工作人员的法

律意识、公仆意识和履职意识。去年至今，常委会围绕财政预算收支计划调整等重大事项依法作出决议决定 25 项，任免地方国家机关工作人员 102 人次，任免区人民法院人民陪审员 208 人次。

### **三、加强和改进代表工作，充分发挥代表主体作用**

常委会尊重代表主体地位，加强代表履职平台建设，加大服务保障力度，支持和保障代表依法履职、发挥作用。

**（一）深化“双联系”制度。**常委会组成人员通过实地走访、电话沟通、微信群互动、小组活动等方式密切与代表的联系。指导镇（街道）人大完成代表中心联络站建设，充分发挥中心站引领示范作用，推动全区代表联络站紧密结合村居社情民意，充分挖掘代表优势资源，丰富代表联系服务群众形式，扩充联络站内涵，拓展联络站功能，促进了代表联系群众工作规范化、常态化，代表履职更“接地气”。

**（二）加强履职服务保障。**组织开展“助力推进水污染防治”代表主题活动，全区五级代表共 1193 人参加了联合视察、驻站接访、代表小组联组活动、专委会和专业小组活动等履职活动，进一步凝聚了全社会治水治污共识，推动解决了一批群众操心事、烦心事、揪心事。常态化邀请代表列席常委会会议和参加调研、视察、执法检查等工作，更好保障代表知情知政。落实代表述职，不断增强代表履职责任感。推进代表履职信息化系统建设，完善代表履职档案。

**（三）强化议案建议督办。**协助代表约见政府相关职能部门

负责人，现场督办关于 S269（沙龙路）提升改造的重点议案。政府相关职能部门重视代表意见，加快议案办理进度，相关工程项目已正式动工，代表议案从纸上落到地上。听取审议区十六届人大四次会议代表建议办理情况报告，加强议案建议办理绩效考核。大会和闭会期间收到的建议共 56 件，已基本办理完毕，代表满意率 100%。

#### **四、切实加强自身建设，提高常委会履职能力水平**

常委会主动适应新时代对人大工作提出的新任务新要求，把自身建设摆在突出位置，着力强作风、提效能。

**（一）强化思想理论武装。**认真组织学习贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，引导人大党员干部和人大代表坚定人民代表大会制度自信，自觉增强做好人大工作的政治责任感和历史使命感。两次召开区、镇（街道）人大负责同志座谈会，学习贯彻省委、市委、区委人大工作会议精神，专题研讨关于新时代加强人大工作的实践和展望课题。加强人大宣传工作，出台《关于加强人大新闻宣传工作的意见》，强化人大宣传阵地建设。各级媒体刊发宣传我区人大工作的新闻报道 400 多篇，广泛宣传了人民代表大会制度，扩大了南海人大工作影响力。

**（二）深入推进作风建设。**加强机关思想政治教育和日常管理，激励党员干部敢于担当、真干实干。深入整治形式主义、官僚主义，改进调研方式方法，严控开会发文数量，切实为基层减

负降压。抓紧抓实巡视巡察整改工作，对标省委巡视、区委巡察反馈意见，认真制定整改方案，细化分解整改任务，层层压实整改责任，整改取得了较好成效。加强党风廉政建设，组织党员干部学党章、知党规、守党纪，析案例、明底线、知敬畏，进一步筑牢了拒腐防变思想防线。

**（三）探索创新基层人大工作。**加强区、镇（街道）两级人大联动协作，以创建“一镇一品牌，一站一特色”活动为载体，认真落实“推进县乡人大工作年”三年行动计划的深化推进阶段工作。各镇（街道）人大结合工作需要，积极探索创新，着力在增强监督实效、密切代表与群众联系、切实发挥代表作用上下功夫，打造了财政预算全链条监督、民意直通车、沥城心声、创新调研强监督等镇（街道）人大工作品牌，建立起首批 28 个特色联络站，全区人大工作水平持续提升。

今年初，新冠肺炎疫情突如其来。区人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、省委、市委、区委的决策部署，主动担当、迅速行动。常委会班子成员直接联系村居和企业，督导基层落实落细防控措施，推动企业复工复产。机关干部职工主动请缨，下沉社区参与联防联控。发出《致南海区人大代表的一封信》，动员人大代表立足岗位抗疫履职。全区 1100 多名各级人大代表积极响应号召，冲锋抗疫一线，值守街头村口，捐献急需物资，带头复工复产，以实际行动充分展现了人大代表的为民情怀和使命担当。



各位代表，一年多来取得的成绩，是在区委坚强领导下，全体代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员、专业咨询组成员和人大机关工作人员共同努力的结果，是“一府一委两院”和各镇（街道）人大密切配合的结果，也是社会各界和全区人民大力支持的结果。在此，我谨代表常委会表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，常委会各方面工作与代表和群众的要求还有差距：理论水平有待进一步提高，履职能力仍需进一步提升，作风建设还需进一步加强，为民服务需更加用心用力。对这些问题，我们将认真研究、切实改进。

## 今后一个阶段的工作任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是我区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区的关键一年。区人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实省委十二届八次、九次全会精神 and 省委“1+1+9”工作部署，以及市委十二届九次全会精神，按照区第十三届党代会第五次会议“担当使命，抢抓机遇，勇立潮头，奋力开创新时代南海高质量发展新局面”的工作要求，筑牢底线，聚焦攻坚，真干实干，把统筹疫情防控和社会经济发展与人大依法履职有机结合起来，监督支持“一

府一委两院”依法行政、公正司法，巩固疫情防控成果、积极应对困难挑战，努力为我区高质量发展贡献人大智慧和力量。

## **一、政治建设开创新境界**

坚持把政治建设摆在首位。紧紧抓住坚持和完善党的领导制度这个国家治理的关键和根本，把党的领导贯穿于人大依法履职全过程、落实到人大工作各方面，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入学习领会习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神和全国两会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，厚植人民至上的情怀。巩固深化主题教育成果，把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题，作为党员干部的终身课题，持续强化人大党员干部思想政治理论武装。坚持以党建统领人大工作，发挥常委会党组领导核心作用，推动全面从严治党落实落细，为做好新时代人大工作奠定坚实基础。

## **二、依法履职展现新作为**

进一步探索完善人大工作机制，围绕中心、服务大局，聚焦攻坚、依法履职，推动我区扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务<sup>④</sup>，坚决打赢“三大攻坚战”。

**（一）助力推进城乡融合发展。**积极参与我区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区，选派5位常委会班子成员参加区村级工业园区升级改造攻坚战指挥部工作组，常态化下沉镇（街道），督促指导基层落实升级改造工作任务。适时听取审议村级工业园区升级改造工作落实情况报告，开展相关视察活动。密切关注美

丽乡村建设和城乡融合发展示范片区建设等重点项目推进情况，推动区政府在提高城市开放合作水平、提升城市功能、协同推进连片工业园改造和连片乡村振兴等方面做深做细做实，不断提升城市精细化管理水平和城乡软硬环境质量，增强城市对乡村的辐射带动能力，努力走出城乡高质量融合发展新路径。

**（二）大力强化监督工作。**健全人大对“一府一委两院”监督工作制度，精心选择监督议题，探索创新监督方式，进一步提高人大监督工作成效。**关注法治南海建设。**加强普法宣传教育，围绕《消防法》开展执法检查，调研视察“扫黑除恶”专项斗争工作，听取审议区人民法院关于司法责任制工作落实情况、区检察院关于认罪认罚从宽工作开展情况等工作报告。**推动经济产业持续创新发展。**把握粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、支持广州“四个出新出彩”实现老城市新活力的重大机遇，关注湾区重大平台、“两高四新”现代产业体系建设和传统产业转型升级工作进展，听取审议南海区2020年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告，开展南海区企业人才住房保障情况专题调研，视察三龙湾南海片区建设情况。**推动城乡环境质量优化提升。**深入践行绿水青山就是金山银山的发展理念，聚焦加快完善城市功能和提升城市品质，听取审议城乡黑臭水体整治任务落实情况报告，专题调研我区“交通大会战”工作推进情况、九江趸船浮码头建设工作情况等。**推动民生保障水平不断提高。**密切关注群众关心的普惠性、基础性、兜底性民生工作，

支持区政府健全就业创业服务机制，落实减负稳岗扩就业举措，强化基本民生保障服务，切实守住民生底线。加强对代表票决选出的民生实事项目办理落实情况的跟踪监督，听取审议关于 2020 年民生实事项目落实情况、职业教育发展等工作报告，视察南海体育中心建设情况。关注常态化疫情防控工作，听取审议公共卫生应急管理体系建设情况报告，推动我区健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急政策法规，提升防范化解重大疫情和突发公共卫生风险的能力。**推动依法理财科学用财。**进一步完善预算联网监督系统建设和日常管理制度，开展 2019 年度财政支出项目重点问责工作，看好看牢人民“钱袋子”。专题听取审议 2019 年行政事业性国有资产管理情况报告，对审计、审计查出突出问题整改等工作继续加强监督。

**（三）着力行使好重大事项决定权和人事任免权。**贯彻落实党中央《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，进一步完善讨论决定重大事项事前联席会议机制，加强政府重大决策出台前向人大报告的事前沟通协调。进一步完善干部任后监督制度，总结述职评议工作经验，规范工作程序，形成长效机制。继续组织部分政府部门主要负责人向常委会现场述职。

**（四）致力更好发挥代表作用。**不断完善代表工作制度，增强代表履职实效，切实保证人民当家作主。**加强代表履职服务保障。**丰富代表闭会期间履职活动，认真组织开展代表主题活动，

完成人大代表履职信息化系统建设和试用，落实做好区人大代表“一代表一档案”工作，健全代表履职日常管理机制。**加强代表履职管理监督。**进一步健全代表述职工作机制，开展全区代表述职情况专题调研，完成全体区人大代表届内普遍现场述职一次任务。**加强议案建议交办督办。**完善代表闭会期间约见本级国家机关负责人工作机制，加强代表议案建议办理考核工作，听取和审议关于代表议案建议办理工作情况报告，力促办结率不断提升。

### 三、自身建设再上新台阶

把握新时代人大工作新要求，在继承的基础上积极探索实践，勇于改革创新，持续推进新时代我区人大工作完善发展。**加强机关作风建设。**强化政治理论学习，不断增强运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的能力。树立重实干实绩选人用人导向，激发干部干事创业热情，强化素质能力培养，致力打造一支敢于担当、善于作为的人大干部队伍。深入开展党风廉政教育，坚持不懈抓好巡察整改，持续推进机关作风效能建设，努力使常委会机关风清气正、勤勉担当的氛围更浓厚。**加强工作制度建设。**健全常委会与人大专门委员会的联动协作机制，充分发挥专门委员会的专业优势作用。完善民生实事项目代表票决制工作机制，推进票决制工作规范化、制度化。**加强人大规范化建设。**认真落实省人大关于开展“推进县乡人大工作年”三年行动计划，着力补短板、强弱项，全面做好总结提高阶段工作。加强区、镇（街道）人大联动，继续深化“一镇一品

牌，一站一特色”创建工作，努力推动全区人大工作再上新台阶。

各位代表，艰难困苦，玉汝于成！让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，充分发挥人民代表大会制度的优势，大力弘扬抗疫精神，守底线、强担当、提效能，为南海开创新时代高质量发展新局面，高水平全面建成小康社会作出新的更大贡献！

- 
- ① 两高四新：“两高”即高技术制造业、高品质服务业，“四新”即新能源、新材料、新型生物医药、新一代电子信息。
  - ② 两违：违法用地和违法建设。
  - ③ “城市大脑”：将散布在城市各个角落的数据连接起来，通过对大量数据的分析和整合，对城市进行全域的即时分析、指挥、调动、管理，从而实现对城市的精准分析、整体研判、协同指挥，让数据帮助城市管理者思考、决策及运营。
  - ④ “六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。