

# 佛山市南海区人民政府关于区十六届人大五次会议代表议案建议办理工作情况的报告

2020 年，受新冠肺炎疫情的影响，两会时间延期召开，各级人大政协议案提案工作扎堆交办，时间紧、任务重，对区政府办理人大议案建议带来前所未有的挑战，但在区人大常委会和有关工作委员会的大力支持和监督指导下，各承办单位高度重视，切实将代表议案建议办理工作作为重要政治任务、法定职责和工作抓手，坚持“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”的工作要求，按时保质完成议案建议办理工作任务，取得了一定成效。

## 一、总体办理情况

2020 年，区人大代表进一步提高政治站位，紧扣区委区政府中心工作，植根人民汇聚百姓期盼和呼声，提出了更具战略性、系统性、前瞻性的真知灼见。经统计，2020 年区政府办理区十六届人大五次会议代表议案建议共 52 件，同比减少 5.45%，涉及道路交通、住房、教育、医疗、农村建设、疫情防控等多个方面，都是代表们在认真调查研究、广泛听取各方面意见的基础上提出的，充分反映了人民群众的意愿和要求，具有很强的针对性和可操作性。从议案建议交办时间来看，52 件议案建议中，区十六届人

大五次会议期间交办 39 件，闭会期间交办 13 件。从涉及问题类型来看，52 件议案建议中，涉及交通出行 12 件，涉及农业农村 8 件，涉及教育 5 件，涉及医疗卫生 4 件，另有涉及城市发展、环境卫生、疫情防控、产业发展等合计 23 件。从问题解决情况来看，会议期间交办 39 件议案建议中，已经解决或基本解决的有 11 件（详见附件 1），占比 28.2%；正在解决或已列入解决计划的共有 27 件（详见附件 2），占 69.2%；受目前条件限制或其他原因需以后研究解决的有 1 件（详见附件 3），占比 2.6%。其中，已经解决或基本解决、正在解决或已列入解决计划合计达 38 件，占比 97.4%，同比 2019 年的 95.3%提高 2.1 个百分点。从办理效果来看，区十六届人大五次会议交办的 39 件议案建议已全部答复完毕，办复率 100%，办结率为 28.2%，根据代表反馈意见，满意的有 39 件，满意率 100%。另外，闭会期间交办的 13 件正在办理中（详见附件 4）。

## **二、主要工作措施**

### **（一）加强沟通，推动办理工作提质增效**

2020 年，区政府以群众利益为导向，以代表满意为标准，不断完善议案建议办理工作沟通机制，促进办理工作形成合力。一是加强与责任单位沟通，明确任务分工和办理流程。在议案建议分工交办环节，主动加强对每一份议案建议的分析研判，广泛征求相关职能部门、镇（街道）的意见，进一步明确任务分工，确保交办工作精准高效。7 月 25 日，印发《佛山市南海区人民政府

办公室关于做好十六届人大五次会议议案建议办理工作的通知》，明确了议案建议的办理流程和办理规范，要求各责任单位对照任务分工，主动认领，依法依规落实好议案建议办理工作。二是加强与上级部门沟通，积极寻求业务指导。在人大议案建议办理过程中，各责任单位主动加强与上级对应部门的请示汇报，积极寻求业务指导，确保议案建议办理工作依法依规。三是加强与代表沟通交流，进一步明确办理方向。通过电话联络、召开座谈会、派人专访等形式，深入交流，虚心向代表请教，切实了解代表意图，征询办理意见，明确办理方向。对于一时难以办结的议案建议，积极与代表沟通，做好解释说明工作，力争达成共识，获得人大代表的理解和支持，力争代表满意，不断提升办理工作的满意度。

## （二）领导领办，切实加强组织领导

根据上级关于领导领办议案建议的有关要求，结合区人大常委会工作建议，筛选出《关于加快建设金峰大道、桂澜路北延线（广佛新干线至联江路）二期的议案》和《关于解决“三线”无序敷设安全隐患，全面改善城乡人居环境的建议》等2件关系群众切身利益、群众反映比较集中且切实可行的议案建议作为区领导领办议案建议，并督促责任单位制定工作方案，深入开展调查研究，确保工作落实。目前，该2件议案建议的办理情况已向代表反馈，并获得了代表满意的评价。

## （三）情系民生，破除群众关切问题壁垒

在区人大常委会的监督指导下，区政府聚焦代表反映强烈的交通出行、教育、医疗卫生等民生工程领域，认真开展调查研究，切实将代表议案建议落实到推动党委政府中心工作上，力促我区经济社会保持平稳健康运行和高质量发展。一是扎实推进道路交通工程建设。目前，金峰大道建设工程已完成工程可行性研究报告编制，桂澜路北延线工程（一期）已开工建设，桂澜路北延线二期工程正进行初步设计编制工作；在南海大道、佛平路、广佛路、龙高路、樵高路、樵金路等主干道建成或正在建设人行天桥（包括景观人行天桥）超过 37 座，并计划在桂澜路、沙龙路等主要道路新建的人行天桥（包括景观人行天桥）超过 14 座，建成后将有效改善我区慢行交通网络，使居民慢行出行更加便捷。二是积极推进教育基础设施建设。成立义务教育阶段学校基础教育设施五年提升行动计划专责领导小组和区直学校重点工程建设领导小组，加强对各学校的指导、监督、检查工作，建立工作推进机制，分镇（街道）、分年度、分项目、分进度跟进落实情况。同时，进一步优化政府采购机制、工程招投标制度，提升校园风貌建设等，切实推进高质量校园建设。三是加快推进“互联网+医疗服务”体系建设。南海区智慧医疗（全民健康信息化）项目已完成立项及招标采购工作，待区域信息化基础夯实后，将可根据实际业务需求在平台基上搭载多个数据应用系统。通过智慧医疗（全民健康信息化）建设，将实现健康医疗数据的深度融合，提升“互联网+医疗服务”整体水平，强化卫生与健康服务的决策能力，深入

推进医药卫生体制改革和卫生健康事业发展。

#### （四）突出重点，持续跟进办理重点议案

根据《佛山市南海区人民代表大会代表议案、建议办理规定》，区政府对 2016 年至今尚未办结的 4 件重点议案持续跟进办理，要求各承办单位紧扣区委区政府中心工作部署，以问题为导向，加快推进重点议案办理工作，并按时报送工作推进情况。截至目前，2016 年重点议案“S269（沙龙路）提升改造工程”已于 2020 年 4 月开工建设，现已累计完成产值约 390 万元，约占总建安费的 1%；2017 年重点议案“博爱大桥及博爱路西延线项目”根据建设需要，分 4 期项目推进，目前一期、二期项目已开工建设，三期、四期项目完成了初步设计修编工作；2018 年重点议案“南海区工业固体废物收运处置体系建设”已完成，建成涵盖危险废物和一般工业固废的收集点共 23 个，进一步规范了全区工业固体废物的流转，补齐了固废管理工作中的“短板”，实现了固废流转的可控和安全，使我区固废管理工作得到“质”的提升；2019 年重点议案“将狮山城市核心区作为区重点发展区域”的相关工作正稳步推进，通过加强战略研究与规划统筹、加大配套政策扶持力度、加快区域内交通规划研究等三方面措施，全力推进狮山城市核心区建设。

#### （五）强化督办，确保办理工作落实见效

进一步完善议案建议办理工作督办机制，一是明确由区政府督查室专人负责区人大议案建议的交办、督促、协调以及汇总工

作，及时跟进议案建议办理进度，统筹解决办理过程中职能部门提出的困难和问题。二是充分利用“南海区机关新办公系统”中的议案提案模块，进一步提高议案建议的录入、分办、汇总、督办等工作效率。三是通过电子督查等信息化手段，对代表议案建议办理工作进行动态管理和全流程督办，进一步推动办理工作规范化、科学化、信息化水平，确保代表议案建议“件件有落实，事事有回音”。

### 三、存在的问题和今后努力方向

2020年，区政府有关职能部门和各镇（街道）通力协作，顺利完成了各项人大议案建议的办理任务，取得了一定的成效。但办理工作中仍存在一些短板和不足。一是部分承办单位对人大议案建议办理工作认识不够到位。一些承办单位存在对议案建议工作的认识不够到位、思想不够重视等问题，对于需交由两个以上单位办理的议案建议，存在主办单位和会办单位之前沟通不积极的现象，部分单位责任意识不够强、认识不够到位。二是部分承办单位对议案建议办理的时间观念不够强。在议案建议分办、签收、办理、答复等环节，部分单位偶尔存在未能严格按照议案建议办理各环节的时限要求进行办理的情况。

接下来，区政府将继续严格按照人大议案建议办理相关工作要求，进一步提高认识、强化落实，并将着重抓好以下两方面工作：

一是提高思想认识，增强做好代表议案建议办理工作的责任

感。督促各镇（街道）、各部门充分认识办理好人大议案建议对于实现党和政府决策科学化、民主化，对于党和政府及时发现工作中存在的问题，更好地接受民主监督、改进自身工作，不断提高治理能力等都有重大意义。同时，督促各镇（街道）、区有关部门在人大议案建议办理过程中要主动承担，深化沟通协商，广泛凝聚共识，确保按时保质完成人大议案建议办理工作。

二是强化督查督办，确保人大议案建议办理工作落实到位。充分利用“南海区机关新办公系统”，对代表议案建议办理工作进行动态管理和全流程督办，进一步规范人大议案建议分类、登记、交办、答复、审核、归档等办理流程，优化完善操作指引和标准化清单，明确每一个环节对应的工作要求和时间节点，倒逼承办单位不断提高办理工作效率，确保高质高效完成人大议案建议各项办理任务。

- 附件：1. 已经解决或基本解决的建议汇总表（共 11 件）
2. 正在解决或已列入规划解决的议案建议汇总表（共 27 件）
3. 暂时难以解决的建议汇总表（共 1 件）
4. 闭会期间交办的建议（共 13 件）
5. 2016—2019 年重点议案办理落实情况

佛山市南海区人民政府

2020 年 11 月 24 日

## 附件 1

# 已经解决或基本解决的建议汇总表

(共 11 件)

序号	案号	案 由	主办单位	代表意见
1	建议第 3 号	关于支持田（塘）头窝棚改造提升项目的议案	区农业农村局	满意
2	建议第 5 号	关于启动建设有为馆的议案	西樵山风景名胜区 管委会	满意
3	建议第 7 号	关于把狮山南园区打造成“科创高地”的议案	狮山镇	满意
4	建议第 8 号	关于创新金融扶持方式加大力度支持乡村振兴工作的议案	区金融办	满意
5	建议第 10 号	关于增加中学心理教师编制，加强落实学校心理健康教育的议案	区教育局	满意
6	建议第 11 号	关于扶持医卫用非织造布及关联产业发展工作的议案	区经济促进局	满意
7	建议第 18 号	关于加快企业建设用房报建审批时间的建议	佛山市自然资源局 南海分局	满意
8	建议第 19 号	立足长远，建设高质量校园	区教育局	满意
9	建议第 27 号	关于亟待完善社区教育治理体系，推进学习型城市建设进程的建议	区教育局	满意
10	建议第 30 号	关于关爱抗疫“最美逆行者”子女教育的建议	区教育局	满意
11	建议第 37 号	有关电动车规范安全管理的建议	市公安局南海分局	满意



## 附件 2

# 正在解决或已列入计划解决的议案建议汇总表

(共 27 件)

序号	案号	案 由	主办单位	代表意见
1	议案第 1 号	关于加快建设金峰大道、桂澜路北延线（广佛新干线至联江路）二期的议案（议案）	区交通运输局	满意
2	议案第 2 号	关于有计划地增加建设人行天桥的议案（议案）	区交通运输局	满意
3	建议第 1 号	关于进一步完善“居家养老”服务的议案	区民政局	满意
4	建议第 2 号	关于加强物业服务企业监管的议案	区住房和城乡建设和水利局	满意
5	建议第 4 号	关于加快推进旧楼商品住宅加装电梯的议案	区住房和城乡建设和水利局	满意
6	建议第 6 号	关于建设南海纳米电子产业园（暂定名）的议案	狮山镇	满意
7	建议第 9 号	关于将中线公路平行过江工程纳入南海区“交通大会战”项目库的议案	区交通运输局	满意
8	建议第 12 号	关于加强高速公路排水系统和桥下空间管理的议案	区交通运输局	满意
9	建议第 13 号	关于加快大沥镇轨道交通建设的议案	区交通运输局	满意
10	建议第 14 号	加强南海区儿童感染病房建设与管理	区卫生健康局	满意
11	建议第 15 号	关于新冠病毒疫情下政府补助企业稳岗补贴和社保相关情况的建议	区人力资源和社会保障保障局	满意
12	建议第 16 号	关于利用村居公用地块新建电房解决村居用电的建议	佛山市自然资源局南海分局	满意

13	建议第 17 号	关于解决“三线”无序敷设安全隐患，全面改善城乡人居环境的建议	区农业农村局	满意
14	建议第 20 号	促进广佛同城，做好广佛同城的桥头堡	区发展和改革局	满意
15	建议第 21 号	关于提升村居办公网络速度的建议	区政数局	满意
16	建议第 22 号	关于南海新农村建设的建议	区农业农村局	满意
17	建议第 23 号	关于提升道路高清卡口灯光技术设计，避免重大交通事故发生的建议	市公安局南海分局	满意
18	建议第 24 号	实施农村集体资产托管，助力乡村振兴	区国资局	满意
19	建议第 25 号	关于进一步加强共享单车管理的建议	区交通运输局	满意
20	建议第 26 号	加强青少年心理健康关爱体系建设	区教育局	满意
21	建议第 28 号	关于加快区域医疗信息集成平台、临床数据中心建设及应用的建议	区卫生健康局	满意
22	建议第 29 号	关于南海区开展免费新生儿听力筛查的建议	区卫生健康局	满意
23	建议第 31 号	关于解决长期存在的井盖设施质量及安全问题的建议	区住房和城乡建设局和水利局	满意
24	建议第 32 号	关于进一步大力开展城乡垃圾分类回收的建议	区城管局	满意
25	建议第 34 号	关于解决桂城东部出口（平洲沙尾桥出广州方向）拥堵问题的建议	区交通运输局	满意
26	建议第 35 号	关于规范路口绿化安全设计，消除遮挡视线交通安全隐患的建议	区城市管理和综合执法局	满意
27	建议第 36 号	关于改造提升 X512 线丹灶段和 G240 国道、G359 国道丹灶段的建议	区交通运输局	满意

附件 3

暂时难以解决的建议汇总表

(共 1 件)

序号	案号	案 由	主办单位	代表意见
1	建议第 33 号	关于加快安装餐饮油水分离器的建议	区住房和城乡建设和水 利局	满意

## 附件 4

# 闭会期间交办的建议

(共 13 件)

序号	案号	案 由	主办单位	限办日期
1	建议第 38 号	关于升级改造菜市场停车场的建议	区交通运输局	12 月 15 日
2	建议第 39 号	关于扶持村（居）开展疫情防控的建议	区民政局	12 月 15 日
3	建议第 40 号	关于解决乡村振兴项目需征拆房屋置换土地建房问题的建议	区农业农村局	12 月 15 日
4	建议第 41 号	关于加快和顺大桥建设的建议	区交通运输局	12 月 15 日
5	建议第 42 号	关于“三线”整治的建议	区农业农村局	12 月 15 日
6	建议第 43 号	关于临涌自建房屋地一体确权的问题	自然资源分局	12 月 15 日
7	建议第 44 号	关于解决公共停车位紧缺的建议	区交通运输局	12 月 15 日
8	建议第 45 号	关于提升养老体系水平的建议	区卫生健康局	12 月 15 日
9	建议第 46 号	关于对桂丹路中南农产品批发市场路口拥堵问题开展治理的建议	区交通运输局	12 月 15 日
10	建议第 47 号	关于不动产测绘业务问题的建议	自然资源分局	12 月 15 日
11	建议第 48 号	对重度残疾家庭纳入相应的救济和扶持	区民政局	12 月 15 日
12	建议第 49 号	关于推进垃圾分类进村居的建议	区城管局	12 月 15 日
13	建议第 50 号	关于进一步加强村级工业园改造过程中工业废弃物管理的建议	生态环境分局	12 月 15 日

## 2016—2019 年重点议案办理落实情况

根据《佛山市南海区人民代表大会代表议案、建议办理规定》，现将 2016—2019 年区人大重点议案(建议)办理进展情况报告如下：

### 一、2016 年重点议案：S269（沙龙路）提升改造工程建设情况

项目因佛开高速互通立交段改造工程未获得广东省交通集团支持，为解决主路交通拥堵问题，提高主路的通行能力，同时解决原互通段高速上跨段桥下净空不足的问题，将原互通段一并纳入到主路改造工程范围内，区道路建设管理处委托的工可编制单位对工可进行了重新编制，并于 2018 年 9 月 4 日重新进行了工可评审。目前，S269（沙龙路）提升改造工程已于 2019 年 12 月完成招标，施工单位已于 2020 年 4 月进场施工，现已累计完成产值约 390 万元，约占总建安费的 1%。由于樵江路跨线桥、工业大道跨线桥高压线及清平路跨线桥给水管等管线未迁改，现场可施工工作面少，工程推进较缓慢。下一步，区交通部门将积极加强与征拆部门的沟通协调，协调解决拆迁问题，加快推进工程进度。

### 二、2017 年重点议案：博爱大桥及博爱路西延线建设情况

根据建设需要，博爱大桥及博爱路西延线分为 4 个项目推进。目前，一期、二期项目已开工建设，三期、四期项目完成了初步设计修编工作。根据《关于研究部署佛山市高速路网规划方案有

关工作的签报》及《佛山市交通运输局关于广佛新干线及西延复合通道工程建设协调会议纪要》等文件精神，博爱路大桥及博爱路西延线现已纳入 2020 年市级统筹项目，由市政府统一研究部署，新项目名称为广佛新干线及西延复合通道工程，项目推进由高速公路项目筹建处负责，高速通道与广昆高速、西二环高速、广佛肇高速等线位衔接，地方通道与三环路、兴业路及多条规划路衔接。目前，该项目地方通道计划于 2020 年 12 月 12 日开工，高速通道计划于 2022 年 2 月 1 日开工。下一步，区交通部门将积极协助市交通运输局推进项目建设。

### **三、2018 年重点议案：南海区工业固体废物收运处置体系建设情况**

目前，工业固体废物收集体系建设已完成，建成涵盖危险废弃物和一般工业固废的收集点共 23 个，进一步规范了全区工业固体废物的流转，补齐了固废管理工作中的“短板”，实现了固废流转的可控和安全，使我区固废管理工作得到“质”的提升。一是建成危废收集试点。全区已建成 13 个危险废物收集试点，分布在狮山镇、丹灶镇、里水镇、桂城街道四个重点区域，收集范围覆盖全区，收集类别 24 类，最大转运能力达 38.0041 万吨/年，基本满足区内企业产生的危险废物处理需求，运行至今已与超过 3831 家企业签订了收运处理协议，累计开展收运数量超 5614.226 吨。二是建成一般工业固废收集点。全区已建成 10 个一般工业固体废物收集点，最大转运能力达 66.61 万吨/年。运行至今，与 6959

家企业签订了收运处理协议，累计共开展收运数量约 7.5 万吨。作为全省领先的一项工作，我区工业固废收集体系建设得到省生态环境厅的充分肯定，并邀请我区相关建设单位参与《全省危险废物收集体系建设规范指南》的起草工作。下一步，区生态环境部门将根据省、市生态环境主管部门的工作部署，结合我区实际，继续完善工业固体废物收集体系的监管工作，严格落实对各收集单位的环境监管责任，努力完善各项后续工作。

#### 四、2019 年重点建议——《关于将狮山城市核心区作为区重点发展区域的议案》

一是加强战略研究与规划统筹。在《佛山西站枢纽新城控制性详细规划》《狮山中心城区核心区控制性详细规划》《智库科技城控制性详细规划》等三个规划基础上，组织编制了《粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）总体规划》和《佛山国家自主创新示范区空间规划》，目前《南三产业合作区战略规划》编制工作已完成，多方面加强战略研究与规划统筹力度。二是加大配套政策扶持力度。财政资金方面，在新一轮镇级财政体制中，结合市、区财政体制改革要求，科学划分区镇的事权和财权，增加镇级可用财力。同时，在债务风险安全可控的前提下，尽量满足其债券资金需求，持续加强对狮山镇的财政业务指导。人才政策方面，近年来先后出台《科技创新产业基地扶持办法》《人才团队创新创业项目配套及奖励办法》等 10 多项产业、人才扶持政策。全力打造深圳清华研究院佛山创新中心、佛山智能装备技术研究院等一

批高端创新创业载体，积极推动南海大学城转型升级，为人才项目落地提供更多发展空间。土地政策方面，通过统筹人员配备、重点协调等方式加快狮山城区核心区“三城”范围内用地项目的用地报批手续，优先安排“三城”范围内重大项目、重点项目的用地指标和使用林地指标，确保项目落地。同时，不断加大产业用地扶持力度，积极探索“标准地”制度，即产业用地在出让前，通过由政府主导实施区域综合评估和设定用地控制指标，提升拟出让地块的经济效益，优化片区产业布局。三是加快区域内交通规划研究。完成《佛山西站片区交通改善研究规划》项目，通过合理的设施配置、布局以及交通组织设计，提出路网改善的建设方案，构建多方式有机整合、高效衔接的区域交通集疏运体系，目前该研究项目已完成。进一步深化粤桂黔高铁经济带佛山西站桥头堡综合枢纽作用，将配合加快一环高速化改造工程，力争年底前实现辅路通车，全力推动粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）中线公路及兴业路节点改造工程的实施，倾力打造该片区密度合理的高速快速路网。南海区城市轨道交通规划建设由市级层面统筹，目前我区正积极配合市轨道交通局做好轨道交通系统规划修编工作，争取在佛山西站枢纽新城、博爱新城、南海大学城引入更多轨道交通线路，进一步提升“三城”区域轨道交通系统服务水平，促进“三城”联动发展。为弥补城市轨道交通覆盖不足问题，我区正积极探索规划建设有轨电车，以进一步满足组团内部和片区内部交通出行需求，并将根据各片区交通出行需求



对全区有轨电车线网规划进行优化调整。下一步，将加强推进区域间主干道路网络建设，实现区域快速互通。同步加强与市轨道部门的协调对接，加快推进全区城市轨道交通和有轨电车的规划建设，加强城市轨道交通建设工作，提升全区轨道交通系统服务水平。