

依申请公开

佛山市南海区人民政府文件

南府报〔2021〕101号

签发人：王 勇

佛山市南海区人民政府关于区十六届人大六次会议代表议案建议办理工作情况的报告

区人大常委会：

现将区十六届人大六次会议代表议案和建议、批评及意见（以下简称“议案建议”）办理情况报告如下：

2021年，在区人大常委会和有关工作委员会的大力支持和监督指导下，各承办单位高度重视人大代表议案建议办理工作，全面压实工作责任，坚持“深入调研、实事求是、依法依规、注重实效、真诚沟通”的办理原则，进一步推进“内容高质量、办理高质量”，按时保质完成议案建议办理工作任务，取得了一定成效。

一、总体办理情况

2021年，区人大代表积极履职，聚焦南海区中心工作，聚情民生关切，积极建言献策。经统计，2021年区政府办理区十六届人大六次会议代表议案建议共39件，同比减少25%，涉及道路交通、医疗卫生、城市发展、教育等多个方面，是代表们在认真调研思考的基础上提出的，充分反映社情民意，汇聚民智民力，与区委区政府工作部署同步同行，与人民群众关注的热点难点问题同心同向。39件议案建议中，从涉及问题类型来看，涉及道路交通的有12件，涉及医疗卫生的有7件，涉及城市发展和管理的有6件，涉及教育的有5件，另有涉及行政服务、安全监管、农业农村等的有9件；从问题解决情况来看，已经解决或基本解决的共有21件（详见附件1），占比63.8%；列入次年年度计划拟逐步解决的共有9件（详见附件2），占比23.1%；列入规划将逐步解决的共有9件（详见附件3），占比23.1%；从办理效果来看，已全部答复完毕，办复率为100%，同时代表对答复意见评价为满意的有39件，满意率为100%；从办理结果公开情况来看，公开属性为依申请公开的有37件，公开属性为不公开的有2件，截至目前，暂未收到要求公开的申请。

二、主要工作措施

区政府高度重视人大代表议案建议办理工作，切实把办理人大代表议案建议作为一项重要任务来抓，形成区领导牵头抓总、

各承办单位具体落实的工作机制，推动议案建议高质量办理，落实的工作措施主要有四个方面：

（一）全面谋划，压实办理责任

一是完善工作制度，3月23日印发了《佛山市南海区人民政府办理人大代表建议和政协提案工作细则》（南府办〔2021〕9号），进一步规范和完善人大代表建议、批评、意见和政协提案的办理工作，明晰各办理环节的工作要求，明确承办单位的工作责任，提高办理质量和效率。二是明确工作分工，3月30日、9月7日分别印发了《佛山市南海区人民政府办公室关于做好十六届人大六次会议建议办理工作的通知》和《佛山市南海区第十六届人民代表大会第六次会议闭会期间代表建议分办表》，明确了议案建议的任务分工、办理流程 and 办理规范，要求各承办单位对照任务分工，依法依规落实好议案建议办理工作。

（二）加强沟通，形成工作合力

一是加强与承办单位的沟通，在议案建议交办环节，除了主动分析研判议案建议分工外，还广泛征求相关单位意见，进一步明确任务分工，确保交办任务精准高效。二是加强承办单位间的沟通，会办单位主动向主办单位反馈答复意见，主办单位及时收集各会办单位意见并与其积极沟通意见中的问题点，形成各承办单位统筹谋划共同推进的合力，保证答复质量。三是加强与人大代表的沟通，通过电话联络、拜访等方式，承办单位进一步了解

代表的意图，明确议案建议办理方向，征询办理意见，力争凝聚共识，共同推动问题解决，提高办理工作的满意度。四是加强与上级部门的沟通，承办单位在办理过程中主动加强与上级对应部门的沟通交流，积极寻求业务指导，确保议案建议办理工作依法依规。

（三）全程督办，保证办理实效

一是专人专责实时督办，明确由区政府督查室专人负责区人大议案建议的交办、督促、协调以及汇总等工作，及时跟进办理进度，协调解决办理过程中遇到的困难和问题，督促承办单位依时依规做好各项办理工作。二是电子信息化全程督办，一方面利用“南海区机关新办公系统”中的议案提案模块，实现议案建议录入、分办、信息汇总、意见收集等工作全流程督办，提高办理工作效率，另一方面建立议案建议电子办理台账，对议案建议办理情况实行动态管理，推动议案建议办理规范化、信息化，保证办理按时保质。

（四）紧抓重点，持续跟进办理

区政府严格按照《佛山市南海区人民代表大会代表议案、建议办理规定》（南常发〔2017〕15号）的有关要求，持续跟进办理2016年至今尚未办结的3件重点议案、建议，要求相关承办单位加快推进，依时报送工作推进情况。截至目前，2016年重点议案“S269（沙龙路）提升改造工程”累计完成产值约2937

万元，约占总建安费的 9.09%，正在有序推进各节点任务；2017 年重点议案“博爱大桥及博爱路西延线项目”分为 4 个项目推进，一期、二期项目已开工建设，三期、四期项目已完成初步设计修编工作；2019 年重点建议“将狮山城市核心区作为区重点发展区域”正稳步推进，已组织编制了多个规划研究项目，多方面加强战略研究与规划统筹力度，在财政资金、人才政策、土地政策等方面加大配套政策扶持力度，同时加快区域内交通规划研究，推动区域快速互通（详见附件 4）。

三、存在的问题和今后努力方向

2021 年，区政府有关部门和各镇（街道）通力协作，不断提升人大代表议案建议办理工作效率和水平，顺利完成了各个议案建议办理任务，取得了一定的成效，但办理工作中仍存在一些短板和不足。一是部分会办单位责任意识不够强，对会办工作重视程度不够高，偶有存在未能严格按照时限要求提出会办意见的情况，影响主办单位的办理效率。二是部分单位由于承办人员调整、工作交接不畅等原因，承办人员对议案建议办理规范和要求不熟悉，办理能力和水平有待进一步提高。三是单位之间主动沟通协调的积极性不足，承办单位之间虽有一定的沟通交流，但遇到问题时沟通的主动性不够高，攻坚克难的积极性不足，部门间的横向沟通以及区直部门和镇（街道）间的纵向沟通还不够深入。

接下来，区政府将继续严格按照人大代表议案建议办理相关

工作部署和要求，进一步提高议案建议办理思想认识，强化办理工作落实，并将着重抓好以下几个方面工作：

一是督促承办单位提高思想认识，进一步增强人大代表议案建议办理的责任感。督促各承办单位认识到办好代表议案建议是对群众和代表负责，是顺民意、聚民心、系民生的具体举措，必须提高政治站位，深化思想认识，在办理人大议案建议的过程中主动承担、加强沟通、深入调研，务求取得实效。

二是增强承办人员的业务能力，进一步提高议案建议办理水平。区政府有关部门和各镇（街道）均已按要求安排专人作为办理议案建议的联络员，承担本单位议案建议的统筹协调、交办、答复等工作，并通过业务培训、座谈交流等方式，不断增强承办人员的议案建议办理能力，进一步提高办理水平和质量。

三是持续加强沟通协调，进一步提升议案建议办理质量。畅通沟通渠道，在办理过程中把横向和纵向沟通相结合，切实加强部门之间、部门和镇（街道）之间的沟通协调，转变“等靠要”等依赖心理，提升沟通以解决问题的主动性，形成工作合力，推动问题解决，进一步提升办理质量。

特此报告。

附件：1. 已经解决或基本解决的议案建议汇总表（共 21 件）

2. 列入次年年度计划拟逐步解决的议案建议汇总表

(共9件)

3. 列入规划将逐步解决的建议汇总表(共9件)
4. 2016、2017和2019年区人大重点议案(建议)办理进展情况的报告

佛山市南海区人民政府

2021年11月10日

(联系人: 潘婉莹, 联系电话: 86332732)

附件 1

已经解决或基本解决的建议汇总表

(共 21 件)

序号	案号	案 由	主办单位	代表 意见	答复意见 公开属性
1	建议第 3 号	关于继续实施南海区人民政府扶持镇（街道）新建、扩建义务教育阶段公办学校专项资金方案的议案	区教育局	满意	依申请 公开
2	建议第 4 号	关于延续《南海区自然村“截污到户、雨污分流”政府补助资金方案》中首批实施村（居）奖补政策的议案	区住建水利局	满意	依申请 公开
3	建议第 5 号	关于推进广佛新城海北片区部分道路扩建和升级改造的议案	区交通局	满意	依申请 公开
4	建议第 7 号	关于减少低龄妊娠和降低低龄分娩的议案	区卫生健康局	满意	依申请 公开
5	建议第 9 号	关于建设桂丹西路仙湖隧道的议案	区交通局	满意	依申请 公开
6	建议第 10 号	有关提升盐步内衣区域产业发展的建议	大沥镇	满意	依申请 公开
7	建议第 12 号	关于定期开展上门评残服务的建议	区民政局	满意	依申请 公开
8	建议第 16 号	关于嘉禾新城公交车（往罗村方向）上落站站点建议	区交通局	满意	依申请 公开
9	建议第 17 号	关于南海区公共场所配置 AED 的建议	区卫生健康局	满意	依申请 公开

序号	案号	案由	主办单位	代表意见	答复意见 公开属性
10	建议第24号	关于城中村消防安全的建议	区消防救援大队	满意	依申请公开
11	建议第25号	关于我区托管（托育）机构管理的建议	区卫生健康局	满意	依申请公开
12	建议第26号	关于加快丹灶物流二期道路改善工程建设的建议	区交通局	满意	依申请公开
13	建议第27号	关于进一步完善佛山市新市民自助平台功能模块的建议	区委政法委	满意	依申请公开
14	建议第28号	关于扩大南海区高中招生规模的建议	区教育局	满意	依申请公开
15	建议第29号	关于公交车站加设遮阳棚的建议	区交通局	满意	依申请公开
16	建议第30号	关于南海区人民医院新址的一些建议	区卫生健康局	满意	依申请公开
17	建议第31号	关于小区环境整治的建议	区住建水利局	满意	依申请公开
18	建议第32号	关于适当调整路边停车收费标准的建议	区交通局	满意	依申请公开
19	建议第33号	关于加快“同心桥”建设进度的建议	桂城街道	满意	依申请公开
20	建议第35号	关于共享单车管理的建议	区交通局	满意	依申请公开
21	建议第37号	关于小区设置电动车充电与停放处的建议	区住建水利局	满意	依申请公开

附件 2

列入次年年度计划拟逐步解决的议案建议 汇总表

(共 9 件)

序号	案号	案 由	主办单位	代表 意见	答复意见 公开属性
1	议案第 1 号	推进医养结合,提升健康养老服务水平的议案	区民政局	满意	不公开
2	建议第 1 号	关于加快建设金峰大道、桂澜路北延线项目并将桂澜路北延线向北延伸的议案	区交通局	满意	依申请 公开
3	建议第 8 号	关于在仙湖加快建设氢能永久会馆的议案	区发改局	满意	依申请 公开
4	建议第 11 号	关于规范管理违章小广告的建议	区城管局	满意	依申请 公开
5	建议第 13 号	关于进一步大力开展医养结合的建议	区民政局	满意	不公开
6	建议第 15 号	关于提升停车楼项目容积率的建议	自然资源分局	满意	依申请 公开
7	建议第 20 号	关于加大畜禽、果蔬等使用生长激素安全监管的建议	区农业农村局	满意	依申请 公开
8	建议第 22 号	关于加大公办幼儿园建设的建议	区教育局	满意	依申请 公开
9	建议第 36 号	关于加快房屋测绘审图出图时间的建议	自然资源分局	满意	依申请 公开

附件 3

列入规划将逐步解决的建议汇总表

(共 9 件)

序号	案号	案 由	主办单位	代表 意见	答复意见 公开属性
1	建议第 2 号	关于给予特殊发展政策支持狮山打造湾区产业高地的议案	区发改局	满意	依申请 公开
2	建议第 6 号	关于广州地铁 28 号线西延至仙湖的议案	区交通局	满意	依申请 公开
3	建议第 14 号	关于解决南海区交通拥堵的建议	区交通局	满意	依申请 公开
4	建议第 18 号	关于解决老年慢性病人的长期住院问题建议	医疗保障分局	满意	依申请 公开
5	建议第 19 号	关于青少年饮水健康的建议	区教育局	满意	依申请 公开
6	建议第 21 号	关于在区层面对世界灌溉工程遗产桑园围设立专门管理机构的建议	区住建水利局	满意	依申请 公开
7	建议第 23 号	关于加强南海区青少年生涯规划教育的建议	区教育局	满意	依申请 公开
8	建议第 34 号	关于牙科纳入医保报销范围及提高报销比例问题的建议	医疗保障分局	满意	依申请 公开
9	建议第 38 号	关于加设桂和路（官和路交界）天桥的建议	区交通局	满意	依申请 公开

附件 4

2016、2017 和 2019 年区人大重点议案 (建议) 办理进展情况的报告

根据《佛山市南海区人民代表大会代表议案、建议办理规定》，现将 2016、2017 和 2019 年（2018 年重点议案已办结、2020 年无重点议案）区人大重点议案（建议）办理进展情况报告如下：

一、2016 年重点议案——S269（沙龙路）提升改造工程进展情况（区交通运输局主办）

因佛开高速互通立交段改造工程未获得广东省交通集团支持，为解决主路交通拥堵问题，提高主路的通行能力，同时为解决原互通段高速上跨段桥下净空不足的问题，将原互通段一并纳入到本项目主路改造工程范围内，区道路建设管理处委托的工可编制单位对工可进行了重新编制，并于 2018 年 9 月 4 日重新进行了工可评审。2020 年 1 月，本项目完成施工招标，受征管线迁改影响，2020 年 9 月 14 日才正式开工。另外，因项目全线有大量的架空高压线路、供水管、通信线、燃气管等设施，导致无法大面积施工，施工进度缓慢。截至 2021 年 9 月末，累计完成产值约 2937 万元，约占总建安费的 9.09%，目前樵江路节点已基本完成樵江路节点辅道的基层底基层，正在进行水泥混凝土路面施工；青平路节点已完成全部桩基础、墩柱、盖梁、系梁、桥台施工，

正在进行小箱梁预制、现浇支架搭设、桥台引道轻质泡沫土浇筑；工业大道节点尚不具备施工条件，暂未开展施工。

下阶段，将加快樵江路辅道路面施工和青平路节点桥梁上部结构施工，计划在 2022 年春节前完成樵江路节点辅路及跨线桥桩基础施工、青平路节点青平路跨线桥主体结构施工。工业大道节点方面，将继续加强交通、拆迁、电力通讯、燃气等迁改实施部门的沟通，加快拆迁进度，为该节点开工创造条件。

二、2017 年重点议案——博爱大桥及博爱路西延线建设情况 (区交通运输局主办)

根据建设需要，博爱大桥及博爱路西延线分为 4 个项目推进。目前，一期、二期项目已开工建设，三期、四期项目完成了初步设计修编工作。根据《关于研究部署佛山市高速路网规划方案有关工作的签报》及《佛山市交通运输局关于广佛新干线及西延复合通道工程建设协调会议纪要》等文件精神，博爱路大桥及博爱路西延线纳入 2020 年市级统筹项目，由市政府统一研究部署，新项目名称为“广佛新干线及西延复合通道工程”，项目推进由市高速公路项目筹建处负责，地方通道与三环路、兴业路及多条规划路衔接，高速通道与广昆高速、西二环高速、广佛肇高速等线位衔接。

(一) 广佛新干线快速路工程情况。目前，广佛新干线快速路工程处于设计阶段，具体进度如下：工可已批复，初步设计修编稿已送审，准备批复；基本完成施工图修编，准备送审；已完

成用地预审及规划选址、社稳分析和评估、通航论证、地震安评；环评、防洪评价等其他专题正在同步推进。

下阶段，将尽快推进施工图设计的批复，以及施工、监理招标投标工作。

（二）广佛新干线高速公路工程情况。广佛新干线高速公路工程处于设计阶段，具体进度如下：已完成工可评审及修编工作；初测初勘外业验收已评审；已完成两阶段初步设计送审稿；已完成社稳分析和评估报告修编工作，并已报送市交通运输局审核；已完成地震安评、基本农田补划、通航论证；用地预审、规划选址、环评、防洪评价等其他专题正在同步推进。

下阶段，将尽快完成投资人招标工作，确定投资人后，尽快推进工可审批、用地审核等工程前期工作。

三、2019年重点建议——关于将狮山城市核心区作为区重点发展区域的议案（自然资源分局主办）

（一）加强战略研究与规划统筹。在《佛山西站枢纽新城控制性详细规划》《狮山中心城区核心区控制性详细规划》《智库科技城控制性详细规划》等三个规划基础上，组织编制了多个规划研究项目，如《粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）总体规划》《佛山国家自主创新示范区空间规划》《南三产业合作区战略规划》《狮山镇城市核心区融合发展策略研究》等，多方面加强战略研究与规划统筹力度。目前，根据片区定位、招商引资、城市品质提升的新情况和新要求，已对《佛山西站枢纽新城控制

性详细规划》《狮山灯塔社区控制性详细规划》《广佛肇城际轨道狮山北站片区控制性详细规划》《狮山博爱湖西片区控制性详细规划》等多个控规进行修编，在控规修编法定之后，优化狮山镇重点区域的用地布局，统筹协调重大交通、市政基础设施建设等问题，为未来片区发展预留弹性空间，对狮山城市的格局与品质以及产业的提升作出实质的引领和统筹作用。

（二）加大配套政策扶持力度。财政资金方面，在新一轮镇级财政体制中，结合市、区财政体制改革要求，科学划分区镇的事权和财权，增加镇级可用财力。同时，在债务风险安全可控的前提下，尽量满足其债券资金需求，持续加强对狮山镇的财政业务指导。人才政策方面，近年来先后出台《科技创新产业基地扶持办法》《人才团队创新创业项目配套及奖励办法》等10多项产业、人才扶持政策，同时全力打造深圳清华研究院佛山创新中心、佛山智能装备技术研究院等一批高端创新创业载体，积极推动南海大学城转型升级，为人才项目落地提供更大发展空间。土地政策方面，通过统筹人员配备、重点协调等方式，加快狮山城区核心区“三城”范围内用地项目的用地报批手续，优先安排“三城”范围内重大项目、重点项目的用地指标和使用林地指标，确保项目落地；同时，不断加大产业用地扶持力度，积极探索“标准地”制度，即产业用地在出让前，通过由政府主导实施区域综合评估和设定用地控制指标，提升拟出让地块的经济效益，优化片区产业布局。

（三）加快区域内交通规划研究。一是完成《佛山西站片区交通改善研究规划》项目，通过合理的设施配置、布局以及交通组织设计，提出路网改善的建设方案，构建多方式有机整合、高效衔接的区域交通集疏运体系。二是进一步深化粤桂黔高铁经济带佛山西站桥头堡综合枢纽作用，目前基本完成一环高速化改造工程，实现辅路基本畅通，全力推动粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）中线公路及兴业路节点改造工程的实施，打造该片区密度合理的高速快速路网。三是积极配合市轨道交管局做好南海区轨道交通系统规划修编工作，争取在佛山西站枢纽新城、博爱新城、南海大学城引入更多轨道交通线路，进一步提升“三城”区域轨道交通系统服务水平，促进“三城”联动发展。四是积极探索规划建设有轨电车，弥补城市轨道交通覆盖不足问题，进一步满足组团内部和片区内部交通出行需求，根据各片区交通出行需求优化调整全区有轨电车线网规划。

下阶段，将进一步加强推进区域间主干道路网络建设，实现区域快速互通。同步加强与市轨道部门的协调对接，加快推进全区城市轨道交通和有轨电车的规划建设，加强城市轨道交通建设研究工作，提升全区轨道交通系统服务水平。