

区十七届人大一次会议文件（四）

佛山市南海区人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

——2021年11月11日在佛山市南海区第十七届
人民代表大会第一次会议上

佛山市南海区第十六届人大常委会主任 赵崇剑

各位代表：

我受区第十六届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予
审议。

过去五年的工作回顾

过去的五年，是我区抢抓发展机遇、积极应对风险挑战、推动改革发展取得重大成就的五年，也是我区全面加强民主法治建设、开创人大工作新局面的五年。五年来，区人大常委会全面贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有

机统一，紧扣全区发展大局，紧扣群众利益关切，紧扣民主法治建设，认真履行职责，扎实开展工作。届内，共召开常委会会议58次、主任会议63次，听取和审议专项工作报告88项，开展专题询问2次，组织执法检查11次、视察活动34次、专项调研114项，提出审议意见74项，备案审查规范性文件150件，圆满完成本届常委会各项目标任务，各项工作实现新突破、取得新成效，为推动南海经济社会高质量发展作出了积极贡献。

五年来，常委会坚持守初心、担使命，自觉把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面，在坚定正确政治方向上实现新提升。

——旗帜鲜明讲政治。持续强化政治建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党对人大工作的全面领导，深入贯彻落实中央和省委、市委、区委人大工作会议精神，自觉接受区委领导、执行区委决定、贯彻区委意图，严格落实重大事项向区委请示报告制度，五年来常委会共向区委请示报告76次。

——服务大局有担当。始终坚持做到党委有号召，人大有行动。区人大常委会领导班子成员多次接受区委委派，担任区安全生产、村级工业园升级改造、村居换届、疫情防控、入境人员隔离点等工作组负责人，常态化下沉镇街、村居，督导基层完成各项工作，助推区委中心工作落地落实见成效。对口帮扶云浮市云安区石城镇上洞村，推动实现全面脱贫。

——**依法决策有作为**。紧紧围绕中央决策部署和省委、市委、区委工作要求，依法行使重大事项决定权，围绕文化、教育、体育事业发展“十三五”规划等重大事项，共作出决议决定108项。坚持党管干部和人大依法选举、任免相统一，进一步完善拟任命人员任职表态、颁发任命书、宪法宣誓等工作制度和程序，共任免地方国家机关工作人员475人次，任免区人民法院人民陪审员728人次，任免工作向规范化、法制化纵深发展。

五年来，常委会坚持真干事、干实事，紧扣改革发展主线，聚焦重点工作精准发力，在推动南海经济社会高质量发展上彰显新作为。

——**推进法治南海建设**。深入学习贯彻习近平法治思想，切实发挥法律监督职能作用，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法，推动全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。**着力监督依法行政**。听取审议关于法律援助、落实“安全整治一鼓作气”、扫黑除恶专项斗争等工作情况报告，每年听取常委会法工委关于规范性文件备案审查工作情况报告，专题调研落实刑事诉讼辩护全覆盖、构建矛盾纠纷多元化解工作机制、宗教事务管理、基层社会治理改革和公安执法等工作情况，组织开展对《消防法》《食品安全法》等11项法律法规的执法检查，助推法治政府建设。**推动司法体制改革**。关注落实司法责任制、推进司法办案高质量发展等工作，连续三年跟踪区法院基本解决执行难工作推进情况，听取区检察院关于派出检察室构建基层法律监督体系、开展公益诉讼、落实认罪认罚从宽制度、降低审前羁押率等工作情况报告，

专题调研以审判为中心的司法体制改革、检察建议落实等工作情况，推动司法效能不断提升。**大力推进良法善治。**设立区、镇街、村居三级基层立法联系点，全力支持市人大行使地方立法权。视察基层法治文化基地建设情况，作出关于开展“七五”法治宣传教育的决议，积极开展宪法法律宣传活动。扎实开展信访工作，共接待处理群众来信来访 338 件次，维护了社会和谐稳定。

一一推动经济社会发展。常委会坚持围绕中心、服务大局，紧抓建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区、横琴前海两个合作区等历史性机遇，实施精准监督、有效监督，全力推动完成“十三五”规划主要目标任务和“十四五”开好局、起好步。**聚焦区域协调发展强化监督。**听取审议关于加快建设广东省城乡融合发展改革创新实验区、“两违”查治、村级工业园升级改造等工作情况报告，专题调研乡村振兴战略实施情况，推动区域协调和城乡融合发展向高质量迈进。**聚焦产业创新发展强化监督。**听取审议关于建设中国（广东）机器人集成创新中心和全球产品跨界创新中心、“全球创客新都市”、“创新发展一马当先”等工作情况报告，专题调研知识产权管理和保护、科技创新公共平台与服务体系建设等工作情况，组织视察三龙湾南海片区、千灯湖创投小镇、“城市大脑”、季华实验室等建设情况，监督支持区政府壮大“两高四新”^①现代产业，加快形成经济发展新方式。**聚焦产城人融合强化监督。**听取审议关于“人才立区”战略实施工作情况报告，专题调研国有出让土地配套公共设施、企业人才住房保障、落实民营企业法律保护等工作情况，持续关注推动佛山西站建设，

督促政府不断完善发展配套，提升城市核心吸引力。**聚焦财政管理强化监督。**听取审议财政预决算、预算执行、国民经济和社会发展规划执行、政府债务管理、国有资产管理等情况报告，审查批准预算调整议案，跟踪监督审计工作，深化预算联网在线监督，出台关于加强镇人大财政审查监督工作的指导意见，推动财政管理运行更加规范、高效。

——助力生态文明建设。深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。审议通过关于南海区国家生态文明建设示范区规划(2016-2025年)、城市管理事业发展“十三五”规划，开展环境保护责任落实情况专项督查调研，推动生态环境保护工作稳步实施。专题调研环保专项整治、污水二级管网建设、广佛跨界河流域污染治理情况，开展城乡黑臭水体整治工作情况专题询问，跟踪督办区镇重点河涌整治、截污管网建设、水环境综合治理等工作，促进我区水环境日益改善。听取关于创建国家森林城市及建设大湾区高品质森林城市工作情况的报告，专题调研新交通沿线环境整治提升情况，视察广东佛山国家生态公园，助推构建和谐优美的生态环境。

五年来，常委会坚持民为本、惠民生，深入贯彻落实以人民为中心的发展理念，回应民生关切，在保障和改善民生上取得新成效。

——全力参与疫情防控工作。常委会按照中央和省委、市委、区委推进“双统筹”夺取“双胜利”的工作部署，积极参与疫情防控工作。常委会班子成员直接联系村居、企业、学校，督导基层落实落细防控措施，推动企业有序复工复产，助力学校安全复

学复课。机关干部职工下沉社区支援，为织密联防联控疫情防护网贡献人大力量。及时发出倡议书动员区内各级人大代表捐资捐物、战在 frontline，全区 1100 多名各级人大代表迅速响应号召投身战“疫”，以实际行动展现了新时代人大代表新担当。

——大力推动办好民生实事。在区人代会上实施民生实项目代表票决制，周密谋划、精细落实项目征集、审议票决、推动项目实施各阶段工作，民生实项目决策朝民主化、科学化、法治化方向稳步迈进。高度重视民生实事落实办理的跟踪监督，有计划地开展年中督办工作，每年听取区政府关于民生实事办理落实情况报告，推动民生实事办实办好。

——致力保障群众切身利益。开展义务教育学位保障情况专题询问，听取学前及义务教育阶段师资队伍建设、职业教育发展等情况汇报，推动教育均衡优质发展。听取审议公共卫生应急管理体系建设情况报告，专题调研区公立医院财政投入、医联体建设运作、社区卫生服务体系建设、医养结合等工作情况，视察南海人民医院新院，推动公共医疗卫生服务保障体系不断完善。听取审议食品安全监管、中心城区治堵等工作情况报告，视察新交通建设工程，专题调研农村“厕所革命”、生活垃圾分类、非户籍常住人口融入等工作情况，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

五年来，常委会坚持强服务、拓渠道，不断加强和改进代表工作，打造高品质代表履职平台，在发挥代表主体作用上展现新气象。

——加强代表履职阵地建设。深化“双联系”^②工作制度，实

现常委会组成人员联系代表工作全覆盖。持续推进代表联络站建设，推动代表联络站工作融入全区驻点直联大格局。指导各镇街人大提升联络站规范化建设管理水平，高标准完成代表中心联络站建设，共设立人大代表联络站 291 个，其中中心联络站 7 个。各级人大代表通过联络站积极开展一系列履职活动，推动解决了三线整治、老旧小区改造、养犬管理等问题，代表履职工作成效不断提升。

——强化代表履职服务保障。常态化邀请代表列席常委会会议，参加调研、视察、执法检查，协调代表参加“一府一委两院”各类活动，保障代表知情知政。连续四年开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，组织全区五级代表共 4000 多人次开展多种形式的集中履职，拓宽代表履职渠道。加快推进南海人大信息系统投入运行，代表履职更高效便捷。组织全体区人大代表参加履职轮训，助推代表优化提升履职能力水平。建立代表履职档案，组织代表履职考核，完成代表现场述职任务，增强代表履职责任感使命感。

——加大议案建议督办力度。完善议案建议督办考核机制，进一步规范议案建议办理答复程序。代表约见督办重点议案建议实现常态化运作，逐步形成以约见促办理、以询问促解题的督办新模式。先后督办关于 S269（沙龙路）提升改造、加快实施建设博爱大桥及博爱路西延线、建立工业固体废物收运处置体系等重点议案，有力提升了议案建议办理质效。每年听取议案建议办理落实情况报告，推动办结率不断提高。五年来，共收到代表们提

出的议案 41 件，建议 192 件，议案建议办复率 100%，代表满意、基本满意率 100%，其中满意率 95%。

——圆满完成人大代表换届选举任务。始终把坚持党的领导贯穿于换届选举全过程。严格遵循法定程序，密切与组织部门的沟通配合，严把人大代表的政治关、素质关、结构关。严肃换届选举纪律，从严从紧抓好疫情防控，强化多渠道宣传，营造了广泛参与、风清气正的换届选举氛围。依法从 307 个区代表选区、386 个镇代表选区中选出新一届区人大代表 437 名、镇人大代表 853 名，构建起一支德才兼备、结构合理的人大代表队伍。

五年来，常委会坚持练内功、夯基础，突出守正创新，着力提高人大履职能力和水平，在推动人大工作与时俱进上迈出新步伐。

——着力强化党建引领。坚持以党的政治建设为统领，增强大局意识和担当意识，真正做到思想认同、政治看齐、行动紧跟。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，深入学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神、原文原著和中央重大决策部署，结合人大职能深入开展“我为群众办实事”活动，不断提高党员干部的政治站位、政治觉悟、政治能力。坚持把党建和人大依法履职有机结合起来，充分发挥党组领导核心作用、机关党委战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为人大更好履职提供坚强的政治保障。

——致力加强机关建设。坚决履行全面从严治党主体责任，推进机关党风廉政建设，营造勤政廉政、作风正派的良好氛围。

把抓好省委巡视、区委巡察整改作为“两个维护”的政治要求和具体行动，扎实做好巡视巡察“后半篇文章”。守牢意识形态阵地，加强人大新闻宣传工作，各级媒体共刊发宣传我区人大工作的新闻报道 2000 多篇，有效提升人大工作影响力。强化干部队伍建设，优化干部队伍结构，以机关青年志愿服务队为平台激发年轻干部活力，人大机关干部干事创业积极性、主动性明显提高。

——积极开展工作创新。探索创新工作机制。建立由区委办牵头、人大办与政府办共同参与的讨论决定重大事项事前联席会议制度，修订完善区人大常委会讨论决定重大事项规定，促进讨论决定重大事项的科学化、民主化、法治化。实施民生实事项目人大代表票决制，实现从“为民作主”到“由民做主”的转变，焕发了人民群众踊跃参与政府决策的热情。创新监督方式。探索开展义务教育学位保障、城乡黑臭水体整治专题询问，形成询问、交办、跟踪、督办闭环的监督流程，进一步增强监督刚性。组织政府职能部门负责人在常委会会议上述职并进行满意度测评，实现监督权与人事任免权有机结合，强化干部履职尽责责任担当。推动预算联网监督延伸至镇街，实施全过程动态跟踪监督，提升了财政预算监督主动性和实效性。2020 年 7 月，区人大受邀在全省深入贯彻落实省委人大工作会议精神交流会上介绍创新工作做法。

——助推镇街人大建设。加强对镇街人大的工作联系指导。坚持常委会班子领导挂钩联系镇街人大工作制度，每年召开镇街人大负责同志座谈会，及时了解掌握镇街人大工作最新动态。深入推进人大规范化建设。贯彻落实中央 18 号文件、省委 13 号文

件和“县乡人大工作十条”精神，扎实做好“推进县乡人大工作年”三年行动计划，贯彻落实全省县乡人大“巩固基础、强化履职”两年行动部署，镇街人大组织架构和运作机制制度化、规范化水平不断提升。里水镇人大高标准通过省人大首批“广东省乡镇人大工作示范点”创建验收，区人大桂城街道工委、里水镇人大主席团被评为2018年广东省县乡人大工作和建设先进集体。大力推进“一镇一品牌、一站一特色”创建活动。各镇街人大充分发挥首创精神，全力打造工作品牌和特色代表联络站，建成七大镇街人大工作品牌、84个特色代表联络站，形成各镇街人大工作独树一帜、全区人大工作百花齐放的新局面。省广播电视台对南海镇街人大工作创新作了专题报道。

五年来工作的主要体会

回顾过去五年的工作历程，我们认真总结实践经验，夯基垒台、积厚成势，进一步坚定了做好人大工作的制度自信，对于如何坚持和完善人民代表大会制度，加强新时代人大工作和建设，实现地方人大工作高质量发展，有了更深刻的体会和认识：

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，确保人大工作正确政治方向。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，自觉接受区委领导，紧扣区委中心工作，在服务大局中主动担当作为，做到与区委步调一致、同向发力，人大工作才能行稳致远。

必须坚持依法行使职权，着力推动法治社会建设。严格依法履职是人大工作必须遵循的基本原则，保障宪法法律正确实施是人大的神圣职责。深入贯彻落实习近平法治思想，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严，严格依照法定权限和程序行使权力，人大工作才能在法治南海建设中取得更好成效。

必须坚持为民履职尽责，努力为人民群众谋福祉。人民代表大会制度的根基在人民，维护人民利益是人大工作的出发点和落脚点。坚持以人民为中心，不断扩大人民有序政治参与，使人大工作更好地反映人民意愿，推动解决人民群众切身利益问题，人大工作才能在顺应民心中实现更大作为。

必须坚持代表主体地位，切实为代表履职提供保障。人大代表是人民代表大会制度的实践者和推动者。尊重代表主体地位，健全代表履职保障机制，充分发挥代表作用，使代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应，人大工作才能有强大的生命力。

必须坚持改革创新发展的，推动人大工作再上新台阶。紧跟时代步伐，不断探索新课题、回应新挑战，是人民代表大会制度实现新发展的必然要求。把坚定制度自信与坚持改革创新统一起来，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，探索出新形势下做好人大工作的新路子，人大工作才能在守正创新中不断开拓前行。

各位代表，过去五年来区人大常委会取得的成绩，是在区委的坚强领导和上级人大的正确指导下，全体人大代表、常委会组

成人员、各专门委员会组成人员、专业咨询组成员和人大机关工作人员共同努力的结果，也是“一府一委两院”密切配合，各镇（街道）人大、社会各界和全区人民大力支持的结果。在此，我谨代表区第十六届人大常委会表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，常委会的工作与新时代提出的新任务、新要求 and 人民群众的期盼还有一定的差距，主要表现在：常委会监督工作的方式方法还要进一步创新；密切联系代表还要进一步深化；代表议案建议督办还要进一步加强；常委会自身建设还需要进一步强化。这些不足，需要在今后工作中切实加以改进。

对今后工作的建议

展望未来，我们信心满怀。区第十四次党代会系统描绘了南海今后五年的发展蓝图。建议新一届区人大常委会在未来工作中，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，深入贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主。在区委的坚强领导下，按照区第十四次党代会“思想再解放、改革再出发，以奋进姿态全面打造现代化活力新南海”的工作部署，依法履职，开拓进取，在新的历史起点上推动南海人大工作迈出更坚实的步伐。

一、进一步加强政治建设，在围绕中心服务大局上谱新篇

持续深化对人大工作规律的认识，加强党对人大工作的全面

领导，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在围绕中心、服务大局、依法履职的工作实践中。自觉维护区委总揽全局、协调各方的领导地位，认真落实重大事项向区委请示报告制度。通过依法行使好监督权、重大事项决定权和人事任免权，把区委的决策部署落实到人大工作全领域、各方面。

二、进一步强化监督工作，在助推经济社会发展上见实效

不断完善监督工作制度，探索创新监督方式方法，坚持以问题为导向，精选监督议题，加大监督力度，实行正确监督、有效监督、依法监督。以高质量发展为主题，以“抓改革、促转型”为主线，围绕我区构建“1+2+N”^⑤重点改革体系、加快产业创新转型、推动区域协调发展、打造大文化格局、推进生态文明建设、改善民生服务和规范财政经济运行等方面加强监督，助推各项改革发展项目落地落实，激活南海经济社会发展新动力。

三、进一步抓实代表工作，在更好发挥代表作用上下功夫

不断健全代表工作制度，创新代表活动方式，激发代表履职活力。加强代表工作能力建设，系统开展代表履职培训。落实“双联系”制度，充分运用南海人大信息系统等线上平台，增强联系代表工作实效。广泛邀请代表参与常委会各项履职活动，组织开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，进一步规范人大代表联络网站建设，增强代表履职工作实效。加强议案建议督办，推动议案建议办结率和办理满意度不断提高。

四、进一步深化改革创新，在全面加强自身建设上求突破

深入学习贯彻中央人大工作会议精神，坚持和完善人民代表

大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。深入贯彻落实省人大关于县乡人大“巩固基础、强化履职”两年行动计划，推动区镇（街道）人大进一步提升履职工作水平。继续深化“一镇一品牌，一站一特色”建设，打造更多工作亮点，进一步激发基层人大工作活力。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们承担着新时代赋予的重大使命，肩负着党和人民寄予的殷切期望。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，进一步解放思想、改革创新，真抓实干、接续奋斗，为全面打造品质彰显、幸福宜居的现代化活力新南海，为佛山争当全省地级市高质量发展领头羊，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献！

-
- ① “两高四新”产业，即高技术制造业、高品质服务业、新能源产业、新材料产业、新一代电子信息产业、新型生物医药产业。
- ② “双联系”制度，即市人大常委会组成人员联系代表，代表联系群众的工作制度。
- ③ “1+2+N”重点改革体系，即以管理体制改革为关键抓手，以营商环境综合改革和土地制度改革为两大支撑，在若干重点领域打造一批有辨识度影响力的改革品牌。