

区十七届人大四次会议文件（八）



# 佛山市南海区人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

——2024年1月31日在佛山市南海区第十七届  
人民代表大会第四次会议上

佛山市南海区人大常委会主任 香秀杏

各位代表：

受区人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

## 2023年的工作回顾

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划承上启下的关键之年。区人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示批示精神，在区委的坚强领导下，紧扣发展大局和群众期盼，依法履行职责，为加快推进现代化活力新南海建设作出了积极贡献。一年来，共听取审议“一府一委两院”专项工作报告26项，开展专题询问1次、

专题视察 11 次、专题调研 18 项，备案审查规范性文件 12 份，依法作出重大事项决议决定 9 项，任免地方国家机关工作人员 58 人次，实现政府工作部门主要负责人向市人大常委会述职全覆盖，顺利完成了年初确定的各项工作任务。

## **一、坚持党的全面领导，政治建设更有高度**

始终把政治建设摆在首位，坚持党对人大工作的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，高起点谋划、高标准推进、高质量开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。常委会领导率先垂范，全力以赴推动主题教育扎实开展，深入镇街、企业、村居一线开展专题调研，制定成果转化运用清单 20 项，推动政务服务、康养教育、人居环境等一批群众关注的问题得到及时回应和有效解决。严格落实第一议题制度，党组、理论学习中心组就 61 个议题组织集体学习 42 次。自觉接受区委领导、执行区委决定、贯彻区委意图，严格落实请示报告制度，坚持重点工作、重要事项和重大问题向区委请示报告，一年来共书面请示报告 17 项。坚决落实区委的部署安排，积极承担全域土地综合整治、水环境整治、重点产业招商、广佛新干线综合整治提升包保等专项工作，高质量完成区委交付的各项工作任务。

## **二、坚持谋大局促发展，监督工作更有力度**

**助力经济高质量发展。**开展推动科技与金融资源更好服务制

造业当家专题调研，视察“专精特新”优质中小企业梯度培育体系建设情况，听取审议工业用地规模控制情况报告，不断夯实制造业当家根基。深入实施“百千万工程”<sup>①</sup>，开展文化赋能乡村振兴专题调研，视察“种业+”引领农业现代化高质量发展情况，助推水产、花卉、预制菜、乡村文旅等特色产业做大做强，构建现代乡村产业体系。关注现代服务业与先进制造业融合，视察现代物流、电商直播产业发展情况，推动完善企业服务体系，持续优化营商环境。

**助推财政平稳高效运行。**依法加强国民经济和社会发展规划、财政预决算审查，完善预算联网监督系统，提升人大对财政运行的监督实效。听取审议审计及其整改、政府性债务管理、国有资产管理情况等报告，审查“十四五”规划纲要实施中期评估报告，护航经济平稳健康发展。

**推动城市品质优化提升。**听取审议环境状况和环境保护目标完成情况年度报告，视察“秀丽湖库、城市公园、绿美南海”建设情况，不懈推动我区生态环境质量持续改善。开展城市更新推进情况专题询问，跟踪监督土地供地后项目建设情况，强化土地资源集约利用，推动城市空间格局优化，城市风貌品质蝶变。

**关注民生事业发展。**坚持以人为本，紧盯医疗、教育、养老等重点民生工作推进情况，听取审议中小學生心理健康教育、中医强基行动等工作情况报告，对去年养老服务体系建设的专题询问会议意见的落实情况开展“回头看”，推动解决群众急难愁盼问

题。扎实运用“三问一评”<sup>②</sup>工作机制，对年度十件民生实事开展全过程跟踪督办，视察佛山工伤预防基地、里水食品集中加工中心和“名企百园”，推动完善民生服务保障体系，增进民生福祉。区人大常委会对民生实事项目办理情况开展满意度测评，十件民生实事满意、基本满意率 100%。

**促进社会治理现代化。**配合开展《广东省租赁房屋治安管理规定》执法检查、《佛山市工业固体废物污染环境防治条例》等法律法规的立法调研，指导基层立法联系点建设，助力上级立法。听取审议未成年人检察工作情况报告，推动未成年人保护。听取审议诉前和解工作情况报告，视察诉前和解中心，对公益诉讼工作开展“回头看”，助力构建多元解纷机制。

### 三、坚持汇民意解民忧，代表工作更有深度

**发挥代表主体作用。**扎实开展“更好发挥人大代表作用”主题活动。围绕“绿美南海”建设、民生实事项目落实等重点工作，组织集中视察、约见、调研等各类活动，参与人大代表超过 2000 人次，形成各级代表建议 145 件，助推化解电动车管理、停车难、社区卫生服务等一批群众反映的热点问题。开设“人大讲堂”。制定《佛山市南海区人大讲堂管理制度》，优选 21 名人大代表作为第一批讲师团成员。结合代表专业优势，组织宣讲进社区、进校园、进企业，有效推动人大代表宣传政策法规、联系服务群众向外延伸。**提高议案建议成果转化实效。**健全闭会期间建议审核机制，加大规范化审查力度，开展优秀议案建议评选工作，提升

议案建议质量水平。强化议案建议跟踪督办，开展年中、年底督办工作，及时听取审议各阶段办理情况报告，力促办结率和代表满意度不断提升。区十七届人大三次会议及闭会期间共收到代表议案建议 131 件，已全部答复完毕，办复率 100%，代表满意率 100%。

**拓展代表履职平台。持续推广“社区议事会”。**围绕基层社会治理热点问题，以代表联络站为依托，邀请人大代表、部门负责人、专家学者、群众代表等现场共商共议，组织开展“社区议事会”共 205 场，参与人大代表 900 多人次，推动解决基层治理难题 130 多个，涉及公共设施建设、交通拥堵治理、网络电信诈骗防范等方面。有关工作实践得到省人大《人民之声》杂志宣传报道。**深化代表联络站“三化”建设。**加强工作统筹指导，通过新建扩建场所、整合资源、完善人员架构等举措，推动全区代表联络站由 293 个优化调整为 120 个，实现联络站布局更合理、资源更集中、运转更规范高效。突出中心站示范引领作用，由镇街人大办统筹指导中心站工作，探索建立“站办一体化”运作机制，着力把中心站打造成保障代表活动、组织履职培训、联系人民群众的常态化平台，宣传全过程人民民主的重要阵地。

**加强代表履职服务。**组织我区 200 多名市、区人大代表，分四期开展人大代表业务提升培训班，切实提高代表履职能力和水平。完善代表履职积分考核和激励机制，印发《关于邀请人大代表参加有关活动的规定》，规范代表参加履职活动的工作程序。建好用好代表线上履职平台，代表履职管理更便捷高效。我区报

送的《集思广益“议”良策，凝聚合力破难题》案例入选2023年全省人大代表履职优秀案例。

#### 四、坚持赋动能提士气，自身建设更有厚度

践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，制定《佛山市南海区人民代表大会及其常务委员会发展全过程人民民主行动方案》，聚焦10个方面提出33项具体工作措施，为推进发展全过程人民民主的南海人大实践提供制度保障。推进全面从严治党，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，始终保持清正廉洁的人大形象。深入开展“一工委（室）一品牌”创建，各工委（室）围绕“社区议事会”、构建法治化营商环境、提升监督专业水平等六大方面，聚力打造成具有南海辨识度的人大工作品牌。坚持全区人大工作“一盘棋”，密切对镇街人大工作的交流指导，把强化代表联络站“三化”建设、支持和保障代表依法履职等工作，与创建“一镇一品牌，一站一特色”有机结合起来，推动创建成效不断巩固提升。加强全区人大工作宣传联动，发布人大工作信息1000多篇，其中学习强国平台和省级、市级宣传平台报道28篇，生动展示南海人大工作实践新风采。

各位代表，过去一年常委会取得的成绩，是区委高度重视、坚强领导的结果，是常委会组成人员和全体人大代表、人大工作者担当履职、扎实工作的结果，是“一府一委两院”、镇街人大密切配合、共同努力的结果，也是社会各界和全区人民充分信任、大力支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会向大家致以诚挚

的敬意和衷心的感谢!

回顾一年来的履职实践，我们也清醒地认识到常委会工作中还存在一些不足：监督工作方式方法还需进一步完善，发展全过程人民民主的实践还不够丰富，代表主体作用还需充分发挥。对此，我们一定高度重视，虚心听取各方意见，认真细化措施，切实加以改进。

## **2024 年的主要任务**

2024 年是实施“十四五”规划的关键一年，也是建设现代化活力新南海的全力攻坚之年。区人大常委会的工作思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示批示精神，认真贯彻落实区十四届三次党代会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，认真落实省委“1310”具体部署、市委“515”高质量发展战略目标，紧紧围绕区委“1114”工作体系，聚焦人民群众所思所想所盼，服务中心大局，依法履职行权，汇聚代表力量，强化自身建设，助推现代化活力新南海建设。

### **一、突出政治建设，进一步强化党对人大工作的全面领导**

旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢牢把握人大工作正确政治方向。严格执行向区委请示报告制

度，充分发挥人大党组把方向、管大局、保落实的重要作用，保证党的领导全面、系统、整体落实到人大工作各方面全过程。围绕党中央大政方针和省委、市委、区委决策部署，统筹推进区人大各项工作，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。巩固发展主题教育成果，把主题教育探索的好经验好做法转化为长效机制，以主题教育成效推动人大工作高质量发展。

## 二、紧扣中心大局，进一步提升监督工作的水平和实效

围绕深化落实区委“1114”工作体系，一体推进“百千万工程”和省城乡融合实验区建设，坚持寓支持于监督之中，提高监督针对性、实效性，推动全区重点工作任务落地落实，不断满足人民对美好生活的新期待，在服务大局、为民履职中体现人大担当。

**推动经济行稳致远。**完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，巩固和增强我区经济回升和向好态势。注重运用“五经普”<sup>③</sup>成果，强化经济重点领域的分析研判，依法开展计划预算执行、决算、审计及其整改、国有资产管理、政府性债务管理等法定项目的有效监督，持续有效防范化解重点领域风险。探索民生实事项目办理纳入年度审计范围，不断提升财政资金使用的科学性、有效性和规范性。

**推动构建新发展格局。**聚力“三高四新”<sup>④</sup>现代产业体系建设，夯实新发展格局的基础。坚持制造业当家，关注产业转型升级、



新质生产力培育、产业空间拓展、产业生态构建，听取审议发挥侨企作用工作情况报告，凝聚各方发展合力。聚焦生产性服务业发展，调研科技孵化育成体系搭建情况，提高新型工业化水平。全力推动乡村全面振兴，调研农村集体资产交易和股权改革，提升乡村产业发展和治理水平。围绕空间再造，听取审议工业用地规模控制情况报告，开展城市更新推进情况“回头看”，专题调研区域轨道交通建设情况，助推城市功能持续完善。围绕绿美南海建设，听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展《佛山市河涌水污染防治条例》执法检查，助力构建天蓝水清地绿的美丽宜居家园。

**推动良法善治。**深入学习贯彻习近平法治思想，全面加强宪法宣传，积极配合做好立法调研，强化基层立法联系点规范化建设，营造法治浓厚氛围。开展《佛山市住宅物业管理条例》执法检查，听取审议打击防范电信网络诈骗工作情况报告，专题调研生态环境和资源保护检察情况，筑牢平安之基。听取审议执源治理<sup>⑤</sup>工作情况报告，助推解决执行难问题。深化政府工作部门负责人向市人大常委会报告履职情况全覆盖，促进依法行政。

**推动民生改善。**坚持以人民为中心的发展思想，强化民生实项目办理监督，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。围绕学前、职业和心理健康教育，健康护苗计划等工作情况开展监督，为下一代成长保驾护航。持续关注食品安全领域，听取审议药品安全监管工作情况报告，专题调研电动自行车管理

情况，专题视察南海人民医院新院区运营情况，切实提高人民群众获得感幸福感安全感。

### **三、强化服务保障，进一步发挥人大代表的主体作用**

尊重代表主体地位，深化代表履职平台建设，激发代表履职活力。深入推进“站办一体化”工作，开展人大代表联络站示范站创建，选取中心站以及部分条件较成熟的联络站作为试点，每个镇街打造至少1个具有鲜明特色的示范站。全面铺开“社区议事会”，实现议事活动覆盖全区联络站，完善意见落实机制，推动议事结果转化为群众看得见、摸得着的基层社会治理成效。继续打造“人大讲堂”，发挥人大代表传党音、讲政策、解民忧的作用。积极探索创新，聚焦代表议案建议提出、办理、督办、答复各环节，进一步完善工作机制，推动议案建议“内容高质量、办理高质量”。提高服务代表水平，丰富代表闭会期间履职活动，优化代表履职培训，开展代表主题活动，落实代表履职积分制，激发代表履职动力活力。

### **四、坚持强基固本，进一步提高人大常委会及其机关的履职能力**

牢牢把握“四个机关”定位要求，强化政治引领，全面加强自身建设。进一步严明政治纪律和政治规矩，以严明政治纪律带动各项纪律全面从严。完善区人大常委会议事规则，梳理各项工作制度，确保制度行之有效、落到实处。深入推进品牌创建，以“一镇一品牌，一站一特色”和“一工委（室）一品牌”创建工作为抓手，带动各方面工作高质量推进。建立完善人大干部培养

和交流机制，开展干部技能培训，提高人大干部履职能力和水平。加强与“一府一委两院”的沟通联系，坚持区人大与镇街人大联系指导机制，凝聚推动发展的工作合力。

各位代表、同志们，风正济时当破浪前行，任重道远需策马扬鞭！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，坚定信心、乘势而上，为推动现代化活力新南海建设再上新台阶，为佛山在高质量发展上干出业绩、闯出新路，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献人大力量！

附件：南海区人大常委会 2023 年完成主要工作项目表

## 注释：

① “百千万工程”是广东“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的简称。其中，“百县”是指全省122个县（市、区）；“千镇”指全省1609个乡镇（街道）；“万村”指全省2.65万个行政村（社区）。

②三问一评，即年初问计划、年中问进度、年底问结果并进行满意度测评。

③五经普，即第五次全国经济普查。

④三高四新，即高技术制造业、高品质服务业、高水平农业，新能源产业、新材料产业、新一代电子信息产业、新型生物医药产业。

⑤执源治理，即在执行案件的前端建立各项机制和举措，通过教育引导、强制威慑等方式督促义务人自动履行义务，帮助权利人及时兑现权益，从源头上减少进入强制执行阶段的案件数量。

附件

## 南海区人大常委会 2023 年完成主要工作项目表

专题询问（1 项）	
1	关于南海区城市更新推进情况专题询问
听取和审议/听取工作报告（26 项）	
1	南海区国土空间总体规划（2021-2035 年）工作情况报告
2	2022 年度南海区环境状况和环境保护目标完成情况报告
3	南海区中小学生心理健康教育工作情况报告
4	南海区 2023 年 5 月地方政府新增专项债券项目安排方案报告
5	南海区未成年人检察工作情况报告
6	南海区十七届人大三次会议及闭会期间代表议案建议上半年办理情况报告
7	南海区 2023 年民生实事项目上半年办理情况报告
8	2021 年度南海区本级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况报告
9	南海区 2022 年国有自然资源资产管理情况报告
10	南海区 2022 年国有资产管理情况综合报告
11	南海区 2022 年政府性债务管理情况报告

12	南海区、桂城街道 2023 年上半年财政预算收支执行及政府性债务情况、2023 年度财政收支计划调整的报告
13	南海区诉前调解工作情况报告
14	南海区 2022 年度本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告
15	南海区及桂城街道 2022 年财政决算报告
16	南海区 2023 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告
17	南海区养老服务体系建设情况专题询问会议意见落实情况报告
18	南海区中医强基行动工作情况报告
19	南海区工业用地规模控制情况报告
20	南海区“十四五”规划纲要实施中期评估情况报告
21	南海区司法局主要负责人 2023 年度履职情况报告
22	南海区应急管理局主要负责人 2023 年度履职情况报告
23	南海十七届人大三次会议代表议案建议办理工作情况报告
24	南海区 2023 年民生实事项目落实情况报告
25	南海区 2024 年度民生实事候选项目报告
26	南海区 2023 年规范性文件备案审查工作情况报告
<b>主要调研项目（18 项）</b>	
1	推动科技与金融资源更好服务制造业当家专题调研
2	南海区“文化赋能乡村振兴”工作情况专题调研

3	南海区中小学生心理健康教育工作情况专题调研
4	南海区人民检察院未成年人检察工作情况专题调研
5	南海区城市更新推进情况专题调研
6	南海区中医强基行动工作情况专题调研
7	南海区工业用地规模控制情况专题调研
8	南海区 2023 年民生实事项目落实情况专题调研
9	南海区人民法院诉前和解工作情况专题调研
10	南海区国土空间总体规划（2021-2035 年）工作情况专题调研
11	南海区各镇（街道）人大代表中心联络站建设情况专题调研
12	南海区劳动就业与保障工作情况专题调研
13	南海区检察院开展公益诉讼工作情况“回头看”专题调研
14	南海区区级公立医院建设暨中医强基工程建设情况专题调研
15	南海区人大代表联络站“三化”建设工作情况专题调研
16	南海区广佛跨界河水质达标情况专题调研
17	南海区残疾人权益保障工作情况专题调研
18	南海区经济环境情况专题调研
<b>主要视察活动（11 项）</b>	
1	南海区创新型中小企业、“专精特新”等优质中小企业梯度培育体系建设情况专题视察
2	“秀丽湖库、城市公园，绿美南海”建设情况专题视察

3	南海区“种业+”引领农业现代化高质量发展情况专题视察	
4	南海区民办教育发展情况专题视察	
5	南海区食品安全工作情况专题视察	
6	南海风物方志馆建设情况专题视察	
7	南海区“三带三区”文化发展新格局建设情况专题视察	
8	南海区港资企业发展情况专题视察	
9	南海区历史文化资源保护情况专题视察	
10	南海区交通拥堵综合治理情况专题视察	
11	南海区促进企业科技创新工作情况专题视察	
<b>主要代表活动（11项）</b>		
1	3月至5月组织南海区的市、区人大代表分四批到湖南大学开展培训工作	
2	组织我区的五级人大代表开展“更好发挥人大代表作用”主题活动	组织五级人大代表视察
3		开展民生实项目、人大代表议案建议督办活动
4		开展南海区诉前和解中心视察活动
5		开展政府专项债券管理情况跟踪监督工作
6		开展土地供地后项目建设情况跟踪监督工作
7		开展文化赋能乡村振兴专题调研
8		组织做好“人大代表活动日”工作
9		开展“社区议事会”活动



10		组织人大代表进驻代表联络站联系群众
11		开展市、区、镇人大代表小组活动
<b>修订、制订、印发有关工作制度和文件（5项）</b>		
1		《佛山市南海区人民代表大会会议事规则》
2		《佛山市南海区人民代表大会及其常务委员会发展全过程人民民主行动方案》
3		《关于邀请人大代表参加有关活动的规定》
4		《南海区人大代表“社区议事会”工作指引》
5		《佛山市南海区人大讲堂管理制度》
<b>其他（5项）</b>		
1		组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育
2		审议和通过南海人大常委会2023年工作要点
3		召开区、镇（街道）人大新一年工作部署会
4		召开区、镇（街道）人大2023年上半年工作总结会
5		开展南海区人大常委会各工委（室）“一工委（室）一品牌”创建